

«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель Научно-экспертного совета
Морской коллегии при Правительстве
Российской Федерации,
доктор технических наук



Л.М.Клячко

« 26 » мая 2015 г.

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ
НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА
МОРСКОЙ КОЛЛЕГИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от 19 мая 2015 г. № 2 (34)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Председатель Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве
Российской Федерации, генеральный директор
ОАО «ЦНИИ Курс», доктор технических наук Клячко Лев Михайлович

Присутствовали:

Члены Научно-экспертного совета
Морской коллегии:

Афанасьев В.В., Буянов С.И.,
Галкин А.В., Гогоберидзе Г.Г.,
Головинский С.А., Данилов А.И.,
Захаров В.Г., Исмаилов А.И.,
Комчатов В.Ф., Копылов В.Н.,
Котенев М.Б., Кудинов Н.Н.,
Лернер В.К., Лыгин А.М.,
Мелков Г.М., Михайличенко В.В.,
Московенко М.В., Половинкин В.Н.,
Попова Е.В., Рабинович Ю.И.,
Ромашев Ю.С., Рудометкин А.П.,
Сологуб С.В., Студенецкий А.С.,
Федоренко Н.М.

Представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, организаций и научно-исследовательских учреждений:

Апполонов Е.М., Глухов Е.С.,
Демидов А.В., Камшуков А.В.,
Князев С.В., Красников М.В.,
Крояло И.В., Кузьмина И.П.,
Курсаков А.В., Масленников В.Ю.,
Подоплекин Ю.Ф., Попов А.М.,
Самсонов А.В., Соболевский А.А.,
Сорокин С.О., Старкин И.В.,
Федоров А.Е., Черкашин С.В.,
Шебаршов Д.В., Шестеркин А.В.

1. О перспективах и проблемах развития отечественного судового машиностроения и приборостроения в условиях введенных санкций и предлагаемые меры по снижению их негативного воздействия

(Клячко, Половинкин, Самсонов, Красников, Федоров,
Попова, Головинский, Рудометкин)

Основные проблемы в судовом машиностроении связаны, прежде всего, с отставанием общего уровня технологий, сокращением заказов на строительство военных кораблей и коммерческих судов, что привело к снижению производства в несколько раз. Уровень использования мощностей на предприятиях составляет 25-30%, а активная часть основных производственных фондов в судовом машиностроении имеет износ более 70%. Мощности предприятий-производителей и состояние основных средств производства не всегда достаточны для производства высокотехнологичного судового комплектующего оборудования. В результате удельная трудоемкость производства в подотрасли в 3-5 раз выше, чем за рубежом, а продолжительность процесса производства в 2-2,5 раза больше. Обострилась проблема сохранения и развития кадрового потенциала.

На импортозамещение в области судового машиностроения и приборостроения отрицательно влияет то, что в настоящее время без должного обоснования в документах, определяющих облик судна/корабля, строительство которого будет финансироваться государством, предусматривается использование конкретного оборудования с точным указанием марки и фирмы производителя, как правило, - иностранного. Таким образом, исключается участие отечественных предприятий в подготовке строительства.

Важной проблемой импортозамещения является трансферт технологий для создания и серийного выпуска определенного рода комплектующего судового оборудования и конструкционных материалов (газотурбинные установки, КИП и электронные модули, дизель-генераторы, подруливающие устройства, винто-рулевые колонки, отдельные виды резин и РТИ). Для освоения некоторых видов оборудования и материалов и внедрения их в производство необходимо проведение дополнительных

опытно-конструкторских работ, для которых требуется финансирование, в том числе из федерального бюджета. В рамках ФЦП "Развитие гражданской морской техники" одновременно финансируются разработки новых типов судов и новых типов объектов судового машиностроения, однако в предлагаемых концептуальных проектах не предусматривается использование изделий отечественного машиностроения и приборостроения, разработка которых была успешно завершена, в том числе в рамках этой же программы.

На развитие судового машиностроения и приборостроения негативно влияет низкий уровень стандартизации. Номенклатура стандартов в области судостроения порядка 2-х тысяч документов, в числе которых и документы, стандартизирующие судовое машиностроение, многие стандарты безнадежно устарели.

Проведенная приватизация предприятий судового машиностроения не дала желаемого результата. До настоящего времени не созданы экономические условия и нормативная правовая база для участия частного капитала в реализации государственных оборонных заказов.

Непринятие срочных мер по устранению проблем развития судового машиностроения приведет к дальнейшему сокращению производства товаров морского машиностроения и, как следствие, к:

уменьшению реального числа построенных кораблей по гособоронзаказу из-за существенного роста стоимости и сроков строительства кораблей, что может снизить обороноспособность страны до критического уровня и привести к потере морской компоненты стратегической триады и т.п.;

вытеснению с рынка гражданского судового машиностроения и вследствие этого к ощутимым бюджетным потерям и повышению зависимости от иностранных производителей;

потере ряда промышленных технологий, без которых невозможно создание современной военной техники и уменьшению объемов коммерческих заказов;

уменьшению числа рабочих мест и увеличению социальной напряженности.

Санкции сегодня не затронули возможности создания и серийного изготовления морской приборной техники, однако удорожание электронно-компонентной базы (далее - ЭКБ) за счет изменения курсов валют повлекло удорожание систем и комплексов автоматизации. На состояние приборостроения сдерживающее влияние оказывают следующие факторы:

процесс создания российской ЭКБ не учитывает интересы приборостроительной подотрасли судостроительной промышленности;

в приборостроительной подотрасли отсутствуют стимулирующие факторы для создания базовых комплектов узлов, перекрывающих сходные системные функции для

различных приборостроительных концернов судостроительной отрасли в целях унификации;

процесс оформления разрешительных документов для применения ЭКБ в системах, поставляемых в интересах Минобороны России, крайне затруднен.

НЭС отмечает, что основными задачами в развитии судового машиностроения на современном этапе являются:

создание крупной научно-производственной интегрированной структуры судового машиностроения, оптимизация научно-исследовательских, опытно-конструкторских и производственных мощностей в рамках данной структуры, в том числе за счет модернизации и технического перевооружения участников;

развитие перспективных направлений судового машиностроения – разработка и производство продукции гидравлики и робототехники;

совершенствование нормативной правовой базы судостроения и судового машиностроения, создание условий для привлечения инвестиций;

создание условий, стимулирующих расширение участия различных отраслей промышленности в создании продукции судового машиностроения на отечественных предприятиях, установление рациональной системы внутриотраслевой и межотраслевой специализации и кооперационных связей (в том числе с Объединенной двигателестроительной корпорацией, Объединенной авиастроительной корпорацией и др.);

развитие государственно-частного партнерства;

сохранение и развитие системы подготовки кадров для судового машиностроения;

повышение конкурентоспособности продукции судового машиностроения за счет совершенствования технологий производства продукции, внедрения международных стандартов и сертификации систем качества;

широкая диверсификация машиностроительного производства, обеспечение создания и продвижение на отечественные рынки импортозамещающей продукции;

обновление стендовой испытательной базы проектных и научно-технических организаций отрасли, в том числе конструкционных материалов и изделий.

НЭС считает целесообразным:

разработку регламента согласования применения ЭКБ для систем, поставляемых в интересах Минобороны России, включающего формы и сроки рассмотрения документов и определяющего согласующие организации и ведомства;

создание научно-производственного центра судового машиностроения, в задачи которого будут включены:

определение приоритетных направлений развития судового машиностроения на среднесрочную и долгосрочную перспективу и путей их реализации;

выработка согласованных действий органов государственной власти различных уровней и бизнеса по ключевым направлениям развития судового машиностроения в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

определение перспективных направлений по разработке и корректировке законодательной и нормативной правовой базы развития судового машиностроения;

разработка комплекса мер, направленных на создание и внедрение на строящихся и проектируемых кораблях новых образцов конкурентоспособного унифицированного инновационного оборудования судового машиностроения, которое по своим техническим и эксплуатационным характеристикам обеспечит конкурентоспособность на мировом рынке оборудования судового машиностроения, импортозамещение на отечественном рынке, повышение безопасности и эффективности военно-морского и гражданского флотов России.

НЭС рекомендует:

государственной судостроительной корпорации АО «Объединённая судостроительная корпорация» (далее – АО ОСК) организовать выпуск альбомов судового комплектующего оборудования, применяемого на судах и кораблях постройки ОА ОСК, с формированием интегрированных ведомостей с суммарными данными по типовому оборудованию на судах и кораблях текущей производственной программы;

Минпромторгу России в целях унификации сходных технологических решений подготовить предложения по созданию базовых комплектов узлов, выполняющих идентичные системные функции для различных предприятий судового приборостроения.

НЭС рекомендует Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации поручить Минпромторгу России внести в Стратегию развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу, утвержденную приказом Минпромэнерго России от 6 сентября 2007 года № 354, положения, определяющие направления развития судового машиностроения и приборостроения.

2. О мерах по подготовке инженерных и рабочих кадров для отечественного судостроения

(Сорокин, Гогоберидзе, Кузьмина, Апполонов, Попова, Головинский)

В настоящее время уровень обеспеченности молодыми специалистами предприятий отечественного судостроения характеризуется как удовлетворительный.

Крупнейший представитель производственных судостроительных и судоремонтных организаций АО ОСК имеет годовую потребность в 430 молодых специалистах высшего и среднего звена, при этом степень удовлетворения потребности в молодых специалистах колеблется от высокой степени удовлетворенности до низкой в зависимости от месторасположения структурной организации АО ОСК.

Наиболее высокая потребность имеется в рабочих кадрах и специалистах среднего звена, которых готовят по образовательным программам среднего профессионального образования. Многие крупные производственные организации прогнозируют увеличение потребностей в специалистах данной категории.

Анализ современного состояния подготовки инженерных и рабочих кадров для отечественного судостроения свидетельствует о следующих проблемах их подготовки:

отсутствие у молодых специалистов необходимых рабочих компетенций;

большой период адаптации выпускников на рабочем месте после окончания обучения;

недостаточный уровень использования передовых механизмов и новых технологий в образовании;

невысокий процент выпускников, трудоустроившихся по специальности.

Один из способов роста удовлетворения потребностей в кадрах закреплен в Федеральном законе от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), в котором предусмотрен механизм целевого приема и обучения, позволяющий обеспечить трудоустройство выпускников образовательных организаций высшего образования в рамках мер по закреплению кадров. Реализация механизмов целевого приема и целевого обучения определены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013г. № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении». Такие механизмы в настоящее время реализуются во взаимоотношениях многих представителей образовательных и производственных организаций в области судостроения.

Кроме того в Законе об образовании закреплена возможность внедрения в образовательную практику новых форм реализации и освоения образовательных программ, образовательных технологий, форм и методов обучения. В частности, впервые на законодательном уровне закреплена возможность применения сетевого обучения, при котором отдельные части образовательной программы могут реализовываться в сторонних организациях.

В 2014 году Минобрнауки России был проведен открытый публичный конкурс на предоставление поддержки программам развития системы подготовки кадров для оборонно-промышленного комплекса в образовательных организациях высшего образования, в рамках которого осуществляется целевая поддержка целевого обучения

184 специалистов со средним профессиональным и высшим образованием для судостроительной отрасли. Также в рамках конкурса поддержан проект по инфраструктурному обеспечению целевого обучения «Обеспечение многоуровневой непрерывной практикоориентированной подготовки высококвалифицированных специалистов в области технологии машиностроения, проектирования и испытаний судового оборудования атомных подводных лодок», заявленный Северным (Арктическим) федеральным университетом им. М.В. Ломоносова, при партнерстве ОАО «Центр судоремонта «Звездочка».

Одним из серьезных резервов кадрового потенциала отечественного судостроения является использование трудового потенциала специалистов высшей квалификации, закончивших службу и уволившихся из состава Вооруженных Сил Российской Федерации. Увольнение этих высококвалифицированных специалистов из рядов Вооруженных Сил приводит к неэффективному использованию их трудовых навыков. Этот процесс можно сбалансировать за счет внедрения специальных программ профессиональной переподготовки, что приведет к существенному восполнению инженерно-технического потенциала отечественной судостроительной отрасли.

НЭС считает целесообразным:

повышение степени вовлеченности организаций судостроения в процесс подготовки кадров;

восстановление системы кадрового резерва, в первую очередь, руководящего состава;

восстановление системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки специалистов.

НЭС рекомендует организациям судостроения:

более тесно сотрудничать с профильными образовательными организациями высшего и среднего профессионального образования, в том числе путем: создания структурных подразделений образовательных организаций на базе производственных организаций; роста числа обучающихся, проходящих учебную и производственную практики на предприятиях, и увеличения срока их прохождения;

усилить пропаганду и популяризацию трудовой деятельности в области судостроения в целях привлечения молодежи к обучению по данным специальностям.

НЭС рекомендует Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации поручить:

1. Минобрнауки России:

в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы подготовки кадров для оборонно-промышленного комплекса в образовательных организациях высшего образования на 2015 - 2020 годы», а также иных государственных и ведомственных целевых программах:

рассмотреть возможность продолжения целевого субсидирования образовательных организаций, реализующих программы подготовки инженерных и рабочих кадров для отечественного судостроения, в целях повышения уровня их обеспеченности научными и преподавательскими кадрами и качественного улучшения материально-технической базы соответствующих организаций,

поддержать развитие программ сетевого обучения подготовки инженерных и рабочих кадров для отечественного судостроения на основе заключения договорных отношений между образовательными и производственными организациями с использованием системы целевого приема на данные программы обучения,

внедрить систему подготовительных курсов абитуриентов по основным дисциплинам курса среднего образования для обеспечения необходимого начального уровня знаний, с учетом необходимости разработки и реализации особых образовательных стандартов и программ в области судостроения;

проработать вопрос о создании на базе Санкт-Петербургского морского технического университета совместно с судостроительными производственными организациями Отраслевого центра подготовки и переподготовки кадров.

2. Минфину России подготовить предложения по созданию системы льготного налогообложения производственных организаций отечественного судостроения, реализующих механизмы социального обеспечения молодых специалистов, поступающих на работу.

3. Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти подготовить предложения по повышению эффективности использования трудового потенциала специалистов высшей квалификации, закончивших службу и уволившись их состава Вооруженных Сил Российской Федерации, их переподготовки для восполнения инженерно-технического потенциала инженерных и рабочих кадров для отечественного судостроения.

3. О проекте ежегодного доклада Президенту Российской Федерации "О комплексной оценке состояния национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности в 2014 году и предложения по ее обеспечению"

(Котенев, Буянов, Старкин, Клячко)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 4 марта 2000 г. «О совершенствовании морской деятельности Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2000 г. «О мерах по совершенствованию морской деятельности Российской Федерации» и в соответствии с Планом работы Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации на

2015 год Минобороны России подготовлен проект ежегодного доклада Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности в 2014 году и предложениях по ее обеспечению. Проект доклада составлен при участии СОПС на основании материалов, представленных заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и администрациями приморских субъектов Российской Федерации.

Комплексный анализ представленных данных показал, что в целом состояние национальной безопасности в области морской деятельности Российской Федерации в 2014 году оценивается как удовлетворительное.

НЭС поддерживает положения, изложенные в проекте доклада, и считает целесообразным:

реализацию мероприятий, направленных на снятие критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, в том числе в судостроении, морском машиностроении и приборостроении, создании оборудования для освоения месторождений и арктического шельфа;

принятие ФЦП «Мировой океан» на 2016 - 2031 годы, реализация которой будет способствовать повышению уровня обеспечения национальной безопасности в области морской деятельности;

проведение разработки и корректировки документов среднесрочного и долгосрочного планирования на основе утвержденной Президентом Российской Федерации в 2014 году Военной доктрины Российской Федерации и проекта Морской доктрины Российской Федерации, в которых уточнены цели и задачи национальной морской политики, геополитические и военные угрозы безопасности России.

4. О развитии водолазного дела в Российской Федерации

(Глухов, Клячко, Рудометкин, Половинкин, Мелков, Демидов)

Технологии водолазного дела применяются в деятельности более 10 федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации «Росатом», государственных и негосударственных организациях.

Концепция развития водолазного дела в Российской Федерации на период до 2020 года была рассмотрена и одобрена на совещании членов Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации 18 апреля 2008 года. В ходе реализации Концепции планировалось создание нормативной правовой базы, охватывающей все аспекты водолазного дела. В настоящее время в ряде федеральных органов исполнительной власти (в основном силового блока) приняты ведомственные

нормативные акты по организации водолазных работ, включая обеспечение их безопасности. При этом ни один федеральный орган исполнительной власти не наделен полномочиями по нормативному правовому регулированию в сфере водолазного дела. В то же время ряд вопросов не может быть урегулирован на ведомственном уровне, так как они не относятся к компетенции ни одного федерального органа исполнительной власти.

Отсутствие утвержденной единой терминологии и единой классификации водолазных спусков и работ (либо возможность их неодинакового толкования) не позволяет разрабатывать нормативные акты, в частности, профессиональные стандарты, стандарты безопасности труда, документы в области подготовки водолазов, нормативные документы, регулирующие вопросы оплаты водолазного труда и др.

Анализ организации водолазного дела в различных федеральных органах исполнительной власти и организациях, проведенный в течение 2009 - 2014 годов Межведомственной комиссией по водолазному делу при Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, показал необходимость принятия единого основополагающего нормативного правового акта – Положения об основах организации водолазного дела в Российской Федерации, утверждаемого постановлением Правительства Российской Федерации. Этот нормативный правовой акт должен стать базовым для всех структур, применяющих водолазный труд, в соответствии, с требованиями которого в дальнейшем должны быть приняты ведомственные и локальные нормативные акты.

Кроме того, для урегулирования ряда отдельных вопросов законодательства, необходимых для развития водолазного дела (включая водолазную медицину) и социальной защиты водолазного состава, требуется внесение изменений и дополнений в законодательные и другие акты.

НЭС поддерживает предложения Межведомственной комиссии по водолазному делу при Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации о необходимости принятия Положения об основах организации водолазного дела в Российской Федерации в качестве основополагающего нормативного правового акта по водолазному делу, а также о разработке нормативной правовой базы для создания системы эффективного медико-санитарного обеспечения водолазных работ и медицинского обслуживания работающих в опасных условиях водолазов.

НЭС рекомендует Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации:

рассмотреть на очередном заседании вопрос «О развитии водолазного дела в Российской Федерации»;

поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, Федеральному фонду обязательного медицинского страхования, Фонду социального

страхования и Межведомственной комиссии по водолазному делу при Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации подготовить и представить:

в Морскую коллегию при Правительстве Российской Федерации до 30 марта 2016 года проект Положения об основах организации водолазного дела в Российской Федерации в качестве основополагающего нормативного правового акта по водолазному делу;

в Правительство Российской Федерации:

проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в части проведения специальной оценки труда водолазов, спасателей и работников других профессий, для которых понятие «рабочее место» практически не применимо, исходя из их трудовых обязанностей «без привязки» к рабочему месту;

проекты нормативных правовых актов, вносящих изменения и дополнения в нормативные правовые акты в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусматривающих введение льгот по уплате страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для организаций, создающих медицинские подразделения и (или) вводящих в штат должности медицинских работников;

проект нормативного правового акта, устанавливающего единые нормативы оплаты труда водолазов и медицинских работников (включая военнослужащих) организаций и воинских частей, финансируемых из бюджетных источников, за пребывание под водой и в условиях повышенного давления газовой среды;

предложения по созданию системы эффективного медико-санитарного обеспечения водолазных работ и медицинского обслуживания водолазов, как работающих во вредных и опасных условиях, включая создание нормативной правовой базы, регулирующей весь комплекс вопросов;

предложения по разработке и реализации комплексной целевой программы по импортозамещению в области создания водолазной техники;

предложения о принятии отдельного нормативного правового акта, регулирующего весь комплекс вопросов, связанных с созданием и эксплуатацией водолазных и медицинских барокамер, за исключением вопросов, подлежащих регулированию ГОСТами.

5. Разное

(Клячко)

1. Создать в составе НЭС секцию «Морская медицина», назначив ее руководителем Начальника медицинской службы Главного командования Военно-Морского Флота, доктора медицинских наук Мосягина Игоря Геннадьевича.

Секретарь НЭС Морской коллегии
при Правительстве Российской Федерации



М.Б. Котенев