

«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель Научно-экспертного совета
Морской коллегии при Правительстве
Российской Федерации,
доктор технических наук

« 03 »  Л.М.Клячко
2017 г.

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ
НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА
МОРСКОЙ КОЛЛЕГИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от 28 марта 2017 г. № 1 (40)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Председатель Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве
Российской Федерации, доктор технических наук Клячко Лев Михайлович

Присутствовали:

Члены Научно-экспертного совета
Морской коллегии:

Представители федеральных и региональных
органов исполнительной власти,
организаций и научно-исследовательских
учреждений:

Афанасьев В.В., Балыбердин А.Л.,
Гогоберидзе Г.Г., Головинский С.А.,
Захаров В.Г., Илюхин В.Н.,
Котенев М.Б., Кривцов Ю.В.,
Кудинов Н.Н., Лернер В.К.,
Московенко М.В., Попов А.М.,
Попова Е.В., Рабинович Ю.И.,
Рудометкин А.П., Рябоконт В.А.,
Студенецкий А.С., Федоренко Н.М.,
Шаповалов С.М., Якушкин В.В.
Берков Е.А., Болотов В.В.,
Вайсман И.Л., Голубева Н.И.,
Гришин Ю.П., Жаринов Н.В.,
Кладов К.В., Коновалов Д.П.,
Коржова А.Н., Литовко М.А.,
Михайличенко Ю.Г., Мухина Т.Г.,
Рогожников А.В., Саранцев П.В.,
Сейранов Т.Р., Соломенцев Е.М.,
Федотенко И.В., Шабликов Н.В.

1. О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № Пр-3521 и указания Президента Российской Федерации от 5 марта 2014 г. №Пр-446 о мерах по финансовому, материально-техническому и организационному обеспечению полноценной работы российского научного флота

(Клячко, Голубева, Гришин, Михайличенко, Шаповалов, Балыбердин, Шабликов, Афанасьев, Попова, Илюхин)

В рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № Пр-3521 по разработке и осуществлению комплекса мер по финансовому и материально-техническому обеспечению полноценной работы российского научного флота Минобрнауки России был разработан и утвержден Правительством Российской Федерации Комплекс мер по финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности российского научно-исследовательского флота (поручение Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013г. № ОГ-П8-5975) (далее - Комплекс мер).

Во исполнение Комплекса мер в период 2014-2016 годов на научно-исследовательских судах Росгидромета было выполнено 72 морские экспедиции в акваториях морей, омывающих Российскую Федерацию и Антарктику, из них 20 экспедиций выполнено за счет средств федерального бюджета, выделяемых Росгидромету в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы (далее – Госпрограмма), что составило 27,8 % от общего количества проведенных экспедиций.

Согласно Комплексу мер для поддержания научно-исследовательских судов в работоспособном состоянии в этот период проведено 4 ремонта судов, в том числе: 2 ремонта в 2014 году, 1 ремонт в 2015 году и 1 ремонт в 2016 году за счет средств федерального бюджета, выделяемых Росгидромету по Госпрограмме. За этот же период за счет внебюджетных средств проведено 20 ремонтов судов. Основной объем финансовых средств на поддержание судов работоспособном состоянии (более 67%) получен в рамках договоров с недропользователями, отечественными и зарубежными организациями.

В ведении Федерального агентства научных организаций (ФАНО России) в настоящее время находится 13 научно-исследовательских судна (НИС) неограниченного района плавания. Из них 6 базируются в порту г. Калининград, 1 – в порту г. Мурманск, 1 – в порту г. Севастополь и 5 в порту г. Владивосток.

Морские научные экспедиции на НИС, находящихся в оперативном управлении научных организаций, подведомственных ФАНО России, проводятся с целью

комплексных исследований акваторий для обеспечения выполнения государственных заданий институтов ФАНО России, выполнения проектов Программы фундаментальных исследований Президиума РАН «Мировой океан: многофазность, многомасштабность, многокомпонентность», грантов РФФИ и РНФ. В 2016 году экспедиционные исследования проводились во всех морях Российской Федерации, а также в отдельных стратегически важных районах Мирового океана, и охватывали основные региональные направления морской деятельности Российской Федерации, обозначенные в Морской доктрине Российской Федерации. Ожидаемые результаты анализа полученных в экспедициях данных имеют важное прикладное значение: при оценке нефтегазовых ресурсов, для выявления и освоения месторождений полезных ископаемых, при прогнозах климатических изменений и оценке состояния морской среды. Морские экспедиционные исследования проводятся как на судах неограниченного района плавания, так и на малых судах прибрежного плавания (в Белом, Печорском и Азовском морях).

В целях разработки и реализации Комплекса мер по научному, финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности научно-исследовательского флота, находящегося в ведении подведомственных ФАНО России организаций, создан Совет по гидросфере Земли ФАНО России (приказ ФАНО России от 28 ноября 2014г. № 1102). На 2017 год Советом по гидросфере Земли ФАНО России составлен план морских экспедиций, в котором предусмотрено выполнение 31 экспедиции на 11 судах неограниченного района плавания и длительные исследования в прибрежных зонах Балтийского, Белого, Черного, Азовского и Японского морей на малых судах. Объем средств на выполнение экспедиционных работ и содержание научно-исследовательских судов в 2017 г. составляет 760,5 млн. рублей, на проведение регламентных ремонтных работ на судах – 241,0 млн. рублей.

В 2016 году в ФАНО России создан Центр морских экспедиционных исследований (далее – Центр) и в настоящий момент продолжается работа по практическим мероприятиям, направленным на реализацию новой модели управления. Новая структура сформирована при Федеральном государственном бюджетном учреждении Институт океанологии им. П.П. Ширшова Российской академии наук. В ее состав вошли Атлантическая и Тихоокеанские базы флота. Ключевая задача Центра – обеспечение морских экспедиционных исследований, которые проводятся организациями, подведомственными ФАНО России. Для ее решения должен быть обеспечен своевременный и качественный ремонт и надлежащее содержание научных судов, контроль квалификации членов экипажей, качественное транспортное и снабженческое обслуживание.

В целом в рамках выполнения поручений Президента Российской Федерации от 25 декабря 2012г. № Пр-3521 и от 5 марта 2014г. № Пр-446 ФАНО России был осуществлен минимально достаточный комплекс мер по финансовому и материально-техническому обеспечению работы научного флота. Ведется работа по оптимизации научного флота в целях минимизации финансирования ремонта и текущего содержания судов при полноценной экспедиционной загрузке. Разработаны совокупные нормативные расходы на один экспедиционный день, включающие ремонт, ГСМ, зарплату экипажа, портовые сборы и др.

В соответствии с письмом Контрольного управления Президента Российской Федерации от 13 марта 2017 г. № А8-2517-2 выполнение поручения и указания Президента Российской Федерации о мерах по обеспечению деятельности российского научного флота (от 25 декабря 2012 г. № Пр-3521 и от 5 марта 2014 г. № Пр-446 соответственно) с контроля снято. Вместе с тем проблемы по финансовому и материально-техническому обеспечению полноценной работы научно-исследовательского флота России сохраняются до настоящего времени.

Начиная с 2013 года, в связи с отсутствием финансирования из средств федерального бюджета на развитие научно-исследовательского и экспедиционного флота в рамках соответствующих госпрограмм, Росгидромет практически ежегодно вынужден выводить из эксплуатации морские суда из-за их физического износа. В настоящее время в составе научно-исследовательского флота Росгидромета находятся 16 морских судов различного тоннажа. В подавляющем большинстве это суда постройки советского периода, сданные в эксплуатацию в середине 1980-х годов. Средний возраст судов с каждым годом увеличивается и достиг в 2017 году для 10 морских судов неограниченного района плавания 34 года (без учета нового НЭС «Академик Трёшников»), а для 5 судов ограниченного района плавания – 35 лет. Ежегодно потребности в финансовых средствах на ремонт судов включаются в заявки на дополнительное финансирование Госпрограммы, однако не находят поддержки на стадии их рассмотрения Минфином России.

Средний возраст научно-исследовательских судов как Росгидромета, так и ФАНО России превышает 30-летний рубеж, что делает их использование неэффективным и неэкономичным. Проведение регистровых ремонтов НИС участилось в связи с ужесточением требований Российского морского регистра судоходства (РМРС), к старым судам. Возросла продолжительность этих ремонтов. Приобретение запчастей для обеспечения ремонтов представляет сложную задачу, т.к. большинство НИС были построены в Польше или Финляндии, и в настоящее время запчасти для устаревших узлов не производятся. Требуется специальный заказ, что удлинит и удорожает ремонт.

Двигательные установки НИС в сравнении с современными неэкономичны, что значительно удорожает стоимость эксплуатации судов.

По оценкам специалистов, в 2018-2020 годах только Росгидромету для проведения текущего ремонта научно-исследовательского флота, проведения ежегодного освидетельствования и докования судов, выполнения работ для подтверждения классификационных свидетельств РМРС потребуются дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 657,9 млн. рублей.

Мероприятия по обеспечению экспедиционных исследований в полном объеме, строительству и обновлению морского научно-исследовательского флота включены в проект новой федеральной целевой программы «Мировой океан» на 2018-2033 годы и ее подпрограммы «Экспедиционные исследования в Мировом океане». Однако до настоящего времени ФЦП «Мировой океан», концепция которой утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 1143-р, Правительством Российской Федерации не принята. Принятие и реализация ФЦП «Мировой океан» позволит восстановить регулярные научные экспедиционные исследования в акваториях Мирового океана, Арктики и Антарктики и осуществить строительство новых российских научно-исследовательских судов, взамен выбывающих из строя.

Минэкономразвития России как государственный заказчик- координатор ФЦП «Мировой океан» обращает внимание, что осуществленное в 2016 году (около 1 млрд. рублей) и планируемое в 2017 году финансирование научного флота ФАНО России в рамках текущей деятельности не позволяет системно решить проблему обеспечения деятельности научного флота страны, поскольку при этом половина научного флота страны, находящаяся в ведении Росгидромета, ответственного за государственный мониторинг континентального шельфа и состояния исключительной экономической зоны Российской Федерации, гидрометеорологическое обеспечение плавания судов, прогноз изменений климата, остается долгие годы без какой-либо целевого финансирования из федерального бюджета. Кроме того, указанная финансовая поддержка научного флота ФАНО России не предусматривает строительства новых судов, взамен выбывающих из эксплуатации.

НЭС отмечает, несмотря на то, что поручение Президента Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № Пр-3521 и указание Президента Российской Федерации от 5 марта 2014 г. №Пр-446 сняты с контроля, они выполнены не в полном объеме в части строительства новых НИС. Для восстановления экспедиционной деятельности в морях России и ключевых районах Мирового океана в полном объеме и на высоком мировом уровне необходимо создание судов нового поколения, специально спроектированных

для научных работ, имеющих экономичные двигатели и современное научное оборудование.

НЭС считает необходимым:

незамедлительное принятие Правительством Российской Федерации федеральной целевой программы «Мировой океан» на 2018-2033 годы в целях включения соответствующих финансовых средств на её реализацию в федеральный бюджет на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

при строительстве новых, а также модернизации и ремонте научно-исследовательских судов максимально полно использовать потенциал отечественного судостроения, отдавать предпочтение проектам строительства универсальных (модульных) судов, более активно использовать механизмы утилизационных грантов и лизинга.

НЭС рекомендует Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации поручить:

ФАНО России, Росгидромету определить тактико-технические требования к новым научно-исследовательским судам и их оборудованию;

Минпромторгу России совместно с ФАНО России, Росгидрометом определится с проектом строительства НИС с учетом ранее сделанных наработок в рамках федеральной целевой программы "Развитие гражданской морской техники" на 2009 - 2016 годы";

Минфину России, Минприроды России, Росгидромету начиная с 2018 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы при подготовке предложений к проектам федеральных законов о бюджете на очередной год и плановый период предусматривать необходимые объемы бюджетных ассигнований на содержание и ремонт научно-исследовательского флота Росгидромета.

Минприроды России, Росгидромету, ФАНО России, Минсельхозу России (Росрыболовству) определить перспективные потребности в строительстве и ремонте научно - исследовательских судов и их оборудованию с указанием необходимого продуктового ряда судов, технических характеристик, количества и потребности по годам и представить их в Минэкономразвития России и Минпромторг России для оценки реализуемости планов по строительству на отечественных предприятиях судостроительной отрасли.

2. О финансовой модели организации регулярного морского сообщения и морских круизов между г. Сочи и городами, расположенными на территории Крымского полуострова (раздел 1, пункт 2, протокола заседания Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. №1(27))

(Клячко, Кладов, Берков, Шабликов, Вайсман, Коновалов, Афанасьев, Котенев)

По итогам заседания президиума Государственного совета по вопросам развития транспортной системы Юга России, состоявшегося 15 сентября 2016 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин утвердил перечень поручений от 13 октября 2016г. № Пр-1970 ГС, в пункте 1 которых указано, что Правительству Российской Федерации поручается организовать регулярное морское сообщение и морские круизы между морским портом Сочи и городами, расположенными на территории Крымского полуострова.

Во исполнение данного поручения Президента Российской Федерации и поручения Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2016г. № РД-П4-6784 в части организации круизного морского сообщения между Республикой Крым и Краснодарским краем, ФГУП «Росморпорт» 12 января 2017г. провел совещание по вопросу определения компании оператора круизной линии. В целях реализации решений указанного совещания было создано ООО «Черноморские круизы» - оператора круизной линии.

В марте 2017 года для работы на указанной морской линии ФГУП «Росморпорт» приобрел круизное судно ROYAL IRIS / ROY STAR. Лайнер представляет собой бывший автомобильный паром постройки 1971-го года, переоборудованный в круизное судно. Основные характеристики судна: длина - 141,8 м; ширина - 21,9 м; осадка - 5,96 м; количество пассажирских кают - 360; количество пассажиров - 940 человек; экипаж - 250 человек; количество палуб - 9. В настоящее время судно находится в греческом порту Халкис. Предполагается, что первый рейс оно совершит уже в мае 2017 года. Круизный шестидневный маршрут будет включать в себя порты Сочи, Новороссийск, Ялта и Севастополь. Стоимость тура от 25 до 55 тыс. рублей. В настоящее время завершаются работы необходимые для присвоения судну класса Российского Морского Регистра Судоходства.

Определены причалы для приема указанного круизного судна. Разработана дорожная карта по приведению в соответствие с требованиями причалов Новороссийска, Ялты и Севастополя.

Для организации круизного морского сообщения между Республикой Крым и Краснодарским краем, по мнению Минпромторга России могут быть использованы несколько вариантов судов:

судно на подводных крыльях «Комета 120М» (строительство осуществляет Акционерное общество «Судостроительный завод «Вымпел»);

пассажирский катамаран (проект ОАО «Ленинградский судостроительный завод «Пелла» с участием ФГУП «СЗ «Море»);

высокоскоростной пассажирский теплоход класса «люкс» проекта А145 (строительство ведет Керченский судостроительный завод «Залив»).

Решение вопроса организации регулярного морского сообщения между г. Сочи и городами, расположенными на территории Крымского полуострова, начиная с курортного сезона 2017 года, тесно связано с выполнением поручения Президента Российской Федерации от 25 августа 2015г. №Пр-1758 по проблеме загрузки предприятия ФГУП «СЗ «Море» (г.Феодосия) выпуском гражданской продукции.

Во исполнение выполнения поручений Президента Российской Федерации ОАО «Пелла» с участием АО «ЦНИИМФ», ФГУП «СЗ «Море», Администрации г.Феодосия (Республика Крым) и АНО «Морская дирекция скоростных пассажирских перевозок» были подготовлены обосновывающие материалы по вопросу организации регулярного морского сообщения между г. Сочи и городами Черноморского побережья Кавказа и Крыма. Данные материалы представляют собой предпроектное технико-экономическое обоснование строительства и эксплуатации скоростных пассажирских катамаранов вместимостью 150 человек для организации туристических и пассажирских перевозок между городами полуострова Крым, г. Сочи и г. Анапа.

НЭС отмечает, что представленные материалы носят оценочный характер и не могут считаться основой для принятия решения об организации пассажирского сообщения по предложенной схеме с использованием соответствующего типа судна.

Следует учитывать неудачный опыт 2014 года, когда между портами Крыма и Сочи курсировал скоростной катамаран вместимостью 250 пассажиров, средняя заполняемость которого составляла 35 мест. Недостаточный спрос данной услуги связан с низким уровнем комфорта для пассажиров и значительным временем их доставки из Сочи до Ялты (порядка девяти часов). Мировая практика говорит о том, что такой формат перевозок уместен на расстоянии до 50-55 миль.

Для дальнейшего рассмотрения вопроса необходимо выполнить дополнительные научные исследования по разработке технико-экономического обоснования и финансовой модели организации регулярного пассажирского сообщения между городами полуострова Крым и Черноморского побережья Краснодарского края. В частности, необходимо провести:

исследования потенциальных объемов пассажирских морских перевозок в регионе на период до 2020 г. и далее;

разработку плана реконструкции инфраструктуры морских портов

Краснодарского края и Крыма (с дооснащением пассажирских терминалов) и оценка необходимого объема капитальных вложений;

доработку технического проекта скоростных пассажирских катамаранов в соответствии с требованиями Российского морского регистра судоходства для безопасной и комфортной эксплуатации в Черноморском бассейне;

оценку строительной стоимости пассажирских катамаранов на производственных мощностях ФГУП «СЗ Море» (г. Феодосия);

расчет окупаемости проекта с учетом возможных мер государственной поддержки.

По результатам выполненных исследований может быть принято решение о целесообразности реализации предложенного проекта организации регулярного морского сообщения между г. Сочи и городами Черноморского побережья Кавказа и Крыма.

3. РАЗНОЕ

(Клячко)

В соответствии с обращением заместителя председателя Мурманской областной Думы, члена Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации Попова В.А. включить в состав Научно-экспертного совета Рябоконя Виктора Александровича – директора Некоммерческого партнерства «Национальное объединение лоцманских организаций».

Секретарь НЭС Морской коллегии
при Правительстве Российской
Федерации

М.Б. Котенев