

«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель Научно-экспертного
совета
Морской коллегии при Правительстве
Российской Федерации,
доктор технических наук



Л.М. Клячко

«24» августа 2018 г.

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ
НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА
МОРСКОЙ КОЛЛЕГИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от 23 августа 2018 г. № 2 (44)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Председатель Научно-экспертного совета Морской коллегии при
Правительстве Российской Федерации, доктор технических наук
Клячко Лев Михайлович

Присутствовали:

Члены Научно-экспертного совета
Морской коллегии:

А.Л. Балыбердин, А.В. Галкин,
Г.Г. Гогоберидзе, А.И. Данилов, И.С. Жудро,
В.Г. Захаров, В.К. Зиланов, А.И. Исмаилов,
А.М. Коновалов, М.Б. Котенев,
Н.Н. Кудинов, А.М. Лыгин,
М.Р. Максименко, М.В. Московенко,
В.С. Наумов, Р.В. Паршин, А.М. Попов,
Е.В. Попова, Ю.И. Рабинович, А.В. Соков,
Е.М. Соломенцев, А.С. Студенецкий,
Н.М. Федоренко, С.М. Шаповалов

Представители федеральных и
региональных органов
исполнительной власти,
организаций и научно-
исследовательских учреждений:

А.В. Аброськин, П.И. Антипин,
Г.В. Батунова, Т.В. Дабижа, Е.С. Глухов,
А.Е. Дубник, В.П. Кеонджян,
И.В. Крояло, Е.А. Наумов,
А.С. Фомин, А.А. Шутова

1. О разработке Методических указаний федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти приморских субъектов Российской Федерации по подготовке проекта доклада Президенту Российской Федерации о комплексной оценке состояния национальной безопасности в области морской деятельности Российской Федерации

(Клячко, Котенев, Балыбердин, Московенко, Кудинов, Попов, Студенецкий, Шаповалов, Наумов, Антипин)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 4 марта 2000 г. «О совершенствовании морской деятельности Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2000 г. «О мерах по совершенствованию морской деятельности Российской Федерации» Правительство Российской Федерации ежегодно готовит доклад Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности с предложениями по ее обеспечению. Разработка доклада осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по подготовке доклада Президенту (далее – Методические указания), одобренными Морской коллегией при Правительстве Российской Федерации 6 июля 2011 г., протокол № 2 (16).

Федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, ответственным за подготовку проекта ежегодного доклада является Минобороны России. По его заказу в рамках НИР «Нормаль-4» АО «Концерн «Моринсистема-Агат» разработана новая редакция Методических указаний по подготовке доклада Президенту (далее – Методические указания) (приложение 1).

Методические указания разработаны с учетом положений федеральных законов от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Морской доктрины Российской Федерации (утвержденной Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 г.), а также предложений федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти приморских субъектов Российской Федерации.

Методические указания включают в себя:

порядок формирования доклада;

структуру доклада;

требования к материалам, представляемым в доклад;

методику оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности.

НЭС в целом одобряет проект Методических указаний федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти приморских субъектов Российской Федерации по подготовке проекта доклада Президенту Российской Федерации о комплексной оценке состояния национальной безопасности в области морской деятельности Российской Федерации.

НЭС рекомендует:

1. АО «Концерн «Моринсистема-Агат» при доработке Методических указаний учесть замечания и предложения членов НЭС.
2. Ходатайствовать перед Секретариатом Морской коллегии о рассылке проекта Методических указаний заинтересованным органам государственной власти Российской Федерации и организациям с целью согласования с ними окончательной редакции документа.
3. Рекомендовать Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, после рассмотрения Методических указаний заинтересованными органами государственной власти Российской Федерации и организациями, одобрить их на ее совещании 12 октября 2018 г. и использовать при подготовке проекта доклада Президенту Российской Федерации о комплексной оценке состояния национальной безопасности в области морской деятельности Российской Федерации начиная с 2019 года.

2. О проекте федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации»

(Балыбердин, Сурмилов, Попов, Клячко)

Проект Закона был представлен для оперативного рассмотрения в НЭС Морской коллегии Аппаратом Правительства Российской Федерации письмом № П4-40469 от 6 августа 2018 г. В целях организации работ по рассмотрению проекта Закона, разработанного Минобороны России, в НЭС была образована рабочая группа, которую возглавил заместитель председателя НЭС Морской коллегии, кандидат экономических наук Балыбердин А.Л.

В экспертном заключении рабочей группы в частности отмечается, что Минобороны России учло предложения и замечания, поступившие от Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Управления Президента Российской Федерации по научно-образовательной политике, Экспертного управления Президента Российской Федерации по проекту федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации». При этом сохранены в неизменном виде положения законопроекта, относящиеся к сферам деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, ранее согласовавших законопроект. Рабочей группой подготовлено экспертное заключение (приложение 2).

Принятие федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации» имеет целый ряд важных для страны социально-экономических последствий, в частности:

получение экономической выгоды от использования природных ресурсов и пространств Мирового океана и возможностей российского морского транспорта для

обеспечения устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и ее приморских регионов;

обеспечение военными методами безопасности морской хозяйственной и научной деятельности Российской Федерации в Мировом океане;

обоснованность экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

сохранение морских природных систем, рациональное использование и воспроизводство их ресурсов.

Юридические последствия принятия рассматриваемого федерального закона заключаются в повышении эффективности правового регулирования в области государственного управления морской деятельностью, в устранении пробелов и противоречий, имеющих в действующем законодательстве, его соответствии законодательству, регулирующие правоотношения в смежных отраслях, международным нормам и правилам.

Политические последствия принятия рассматриваемого федерального закона состоят в повышении международного авторитета Российской Федерации, а главным политическим итогом принятия данного федерального закона будет создание целостной системы государственного управления морской деятельностью Российской Федерации и включение морской деятельности в число главных политических приоритетов государства.

В целом, принятие федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации» будет способствовать совершенствованию законодательства Российской Федерации в области морской деятельности, позволит обеспечить стабильность работы объекта регулирования, а также сущностные основы функционирования субъектов морской деятельности. Будут сформированы нормативные предпосылки для создания целостной системы государственного управления морской деятельностью Российской Федерации, повышения эффективности развития морской деятельности, обеспечения баланса интересов ее субъектов.

НЭС отмечает, что законопроект соответствует всем требованиям, предъявляемым к законопроектам, определенными Регламентом Правительства Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами в области законопроектной работы Правительства Российской Федерации, прошел процедуры общественного обсуждения и одобрен совещанием членов Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации с участием руководителей всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (протокол № 1 (29) от 28 апреля 2018 г.).

НЭС полагает целесообразным, учитывая рекомендации Комитета по обороне Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2018г. № 75/5, обеспечить внесение в 2018 году проекта федерального закона «О

государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. О реализации национальной морской политики в области морских научных исследований

(Соков, Гогоберидзе, Наумов, Данилин, Москобенко, Кеонджян, Жудро, Шаповалов, Клячко)

Морской доктриной Российской Федерации определены долгосрочные задачи национальной морской политики в области морских научных исследований, в числе которых:

обеспечение систематических морских исследований морской среды океанов и морей;

формирование и последующее развитие общегосударственного научно-технического комплекса, включающего единую систему мониторинга Мирового океана и его морей, научно-исследовательский флот, базы и банки данных о морской среде.

Реализация указанных задач обеспечивается Росгидрометом путем исследований опасных для морской деятельности и населения страны явлений, связанных с Мировым океаном, с целью их заблаговременного предупреждения для снижения наносимого ими ущерба; исследований Арктики и Антарктики; исследований глобальных процессов, происходящих в Мировом океане и смежных сферах; изучения влияния Мирового океана на экосистему и климат планеты.

За период 2013-2017 годы на судах Росгидромета проведены 122 морские научно-исследовательские экспедиции, основной задачей которых являлось получение новых натуральных данных в целях изучения гидрометеорологического состояния и загрязнения морей Российской Федерации, исследований влияния гидрометеорологических условий арктических морей на объекты хозяйственной деятельности и навигации по Северному морскому пути, оценки экологической ситуации в районах добычи углеводородного сырья в дальневосточных морях России и Каспии.

Следует отметить, что в настоящее время морские экспедиционные исследования проводятся, в основном, по заказу и в интересах нефтегазодобывающих компаний, других заинтересованных организаций. В связи с системным сокращением средств федерального бюджета на выполнение морских экспедиционных исследований, государственный экологический мониторинг российских морей в последние годы носит фрагментарный по географии и наблюдаемым параметрам характер.

Интенсификация хозяйственной деятельности в районах арктического континентального шельфа Российской Федерации, связанная с добычей нефтегазовых и минеральных ресурсов, увеличением грузопотока по Северному морскому пути, строительством и эксплуатацией нефте- и газопроводов по дну Балтийского и Черного морей, добычей углеводородного сырья на шельфе о. Сахалин и в Каспийском море и

др., вызывают необходимость получения новых данных для оценки изменений океанской среды и последствий их влияния на экономику страны.

Все более актуальными становятся исследования процессов в Мировом океане, Арктике и Антарктике с целью определения количественных показателей изменения климатической системы на ближайшую перспективу. Особенно важно проведение таких наблюдений в Арктике, наиболее подверженной влиянию климатических изменений. Учитывая экономически значимые последствия этих процессов, такие исследования являются неотъемлемой частью разработки мер адаптации к климатическим изменениям на национальном и международном уровнях.

Не менее важными являются исследования, связанные с биологическими и минеральными ресурсами Мирового океана. Сегодня практически весь открытый Мировой океан, в первую очередь его области перспективные для рыболовства, поделен на зоны, которые жестко контролируются соответствующими региональными международными конвенциями, предусматривающими обязательное проведение экологических исследований, результаты которых должны обеспечить осторожное и щадящее использование биоресурсов. Их выполнение обеспечивает право голоса стране при определении квот и районов промысла, выделении закрытых для промысла районов и позволяет выиграть в борьбе за ресурсы. Невыполнение – лишает страну права голоса.

В настоящее время к числу наиболее перспективных водных биологических ресурсов относятся антарктический криль, запасы которого оцениваются в миллиард тонн, и мезопелагические светящиеся анчоусы. Сейчас Россия не имеет необходимых прав для участия в делении квот на вылов криля и анчоуса, так как не выполняет условий, определяемых соответствующими конвенциями в части исследования региональных морских экосистем. За последние семь лет в Южном океане не проведено ни одной экосистемной экспедиции. Существующий статус, практически лишаящий Россию права голоса, который она еще сохраняет в АНТКОМ, базируется на научных достижениях 70-80-х годов прошлого века.

Аналогичная ситуация наблюдается и в отношении богатейших минеральных ресурсов морского дна открытого океана. Вся эта активность находится под жесткой юрисдикцией Международного органа по морскому дну (МОМД), основное требование которого - Защита и сохранение морской среды (часть V). Сейчас существует почти тридцать контрактов на поиск, разведку, оценку запасов и пробную добычу минеральных ресурсов. В настоящее время представителями Российской Федерации заключены три контракта с МОМД на изучение минерально-сырьевой базы Мирового океана. Срок действия контракта на разведку месторождений железомарганцевых конкреций в зоне Кларион-Клиппертон Тихого океана истекает 28 марта 2021 года. Страны, которые претендуют на минеральные ресурсы открытого океана, за последние пять лет провели 17 крупных экспедиций экологической направленности. Россия — ни одной.

Если в России не будет создана крупная государственная научная программа, ориентированная на исследования экосистем стратегически важных для России районов

Мирового океана, то в самом ближайшем будущем по экологическим причинам Россия останется без всякого доступа и к биологическим, и к минеральным ресурсам. Научный задел, который был создан во времена СССР и в Антарктике, и в Мировом океане в целом, и в части тех районов, где предполагается добывать минеральные ресурсы, резко сокращается, и через несколько лет его не будет.

По экспертным оценкам объем годового финансирования в области морских научных исследований в 2017 г. составил более 7 млрд. рублей, из них 2,7 млрд. рублей - финансирование по линии Минобрнауки России, ФАНО России, Российского фонда фундаментальных исследований и Российского научного фонда, что составляло около 2% от общего национального объема инвестиций в исследования и разработки. Этого объема недостаточно для проведения полномасштабных научных полевых исследований в Мировом океане, кроме того фактически отсутствуют вложения в модернизацию научно-исследовательского флота, который находится в кризисном состоянии.

Решение многих из этих проблем связано с выполнением поручения Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2017 г. № АХ-П9-7738, в котором Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти было предписано подготовить программу «Мировой океан» в форме межпрограммного проекта. Однако до настоящего времени в Правительство Российской Федерации межпрограммный проект (программа) «Мировой океан» не внесен, не определено финансовое обеспечение реализации мероприятий программы. Также в настоящее время в Российской Федерации отсутствует комплексная программа экспедиционных исследований открытых районов Мирового океана.

Генеральная Ассамблея ООН 6 декабря 2017 г. в рамках сводной резолюции по Мировому океану и морскому праву (A/RES/72/73) постановила «провозгласить 10-летний период, начинающийся 1 января 2021 года, Десятилетием Организации Объединённых Наций, посвящённым науке об океане в интересах устойчивого развития», и призвала МОК ЮНЕСКО подготовить план проведения этого Десятилетия, согласованный с государствами-членами, органами ООН и соответствующими заинтересованными сторонами.

В период подготовительного этапа работы планируется организовать две конференции Форума заинтересованных сторон при этом заключительная конференция должна пройти в начале 2020 год. На 51-ой сессии Исполнительного совета МОК ЮНЕСКО Российской делегацией было заявлено, что Российская Федерация будет рассматривать возможность проведения второй глобальной конференции «Форум заинтересованных сторон по подготовке научного плана Десятилетия» на своей территории в 2020 году. Проведение этой конференции выведет Российскую Федерацию на лидирующие позиции в подготовке и проведении Десятилетия Организации Объединённых Наций, посвящённого науке об океане в интересах устойчивого развития.

НЭС отмечает проблемы исполнения контрактных обязательств перед МОМД, вызванные недостаточностью имеющегося и планируемого уровня государственного финансирования, критическим отставанием в области отечественных НИОКР по разработке технических средств разведки, отсутствием отечественных технологий подводной добычи.

НЭС считает необходимым формирование государственной программы экспедиционных исследований открытых районов Мирового океана.

НЭС рекомендует Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации:

1. Включить в план работы на 2019 год (I квартал) вопрос о подготовке к проведению в Российской Федерации второй глобальной конференции «Форум заинтересованных сторон по подготовке научного плана Десятилетия».

2. Поручить:

Минэкономразвития России совместно с Минфином России, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ускорить внесение межпрограммного проекта (программы) «Мировой океан» в Правительство Российской Федерации, предусмотреть финансовое обеспечение реализации мероприятий программы, начиная с 2020 года;

Минприроды России, Минфину России рассмотреть предложения Росгидромета о изыскании в ходе выполнения государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы бюджетных средств для проведения ремонта научно-исследовательского экспедиционного флота Росгидромета;

Минобрнауки России:

предусмотреть поддержку научно-исследовательских и научно-технологических проектов в области морских научных исследований, реализуемых в рамках разрабатываемой новой государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»;

в связи с проведенной реорганизацией согласовать тематики научно-исследовательских работ в области морских научных исследований между научными и научно-образовательными учреждениями, подведомственными Минобрнауки России, для исключения дублирования тематик научных исследований;

расширить практику выделения научными и образовательными фондами грантов на проведение морских научных исследований, шире использовать возможности учебных заведений, проводящих исследования и осуществляющих подготовку студентов по специальностям, связанным с исследованием Мирового океана.

Росрыболовству совместно с Минпромторгом России, Минфином России и Минэкономразвития России проработать и представить предложения по обеспечению финансирования строительства трех проектируемых крупнотоннажных научно-исследовательских судов.

4. О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»

(Шабликов, Дубник, Клячко)

Целью государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» (далее госпрограммы) является увеличение объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в 5 раз по отношению к 2013 году, а также достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70 процентов. Основные задачи госпрограммы:

разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений;

развитие инжиниринга в судостроительной промышленности до уровня сопоставимого со странами-лидерами судостроения;

обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений;

поддержка развития производственных мощностей;

развитие кадрового потенциала судостроения;

стимулирование спроса на продукцию судостроительной отрасли.

Значимыми работами, выполненными в рамках реализации госпрограммы, являются разработка технического проекта атомного ледокола-лидера мощностью на винтах 120 МВт для круглогодичной работы на трассе Северного Морского Пути и создание экспериментального образца речного пассажирского судна на подводных крыльях и проведение опытной эксплуатации с возможным выходом на серийное строительство.

Важнейшим этапом развития судостроительной отрасли является развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли. Одним из главных инвестиционных проектов госпрограммы является создание судостроительного комплекса «Звезда». Ожидается, что комплекс потенциально будет обеспечен заказами таких компаний как ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Газпром», ПАО «Лукойл», ПАО «Совкомфлот», ФГУП «Росморпорт». Предприятие уже осуществляет строительство 4 многофункциональных судов снабжения проекта IBSV10022, имеет контракты на создание мелкосидящего ледокола проекта 22740 для ФГУП «Росморпорт», а также танкеров типа «Афрамекс» для АО «Роснефтефлот».

В целях повышения спроса на суда, реализуются следующие меры поддержки транспортных и рыболовных компаний:

субсидии на уплату процентов по кредитам на закупку судов и лизинговых платежей, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №383 от 22 сентября 2008 г.;

субсидии на приобретение (строительство) новых судов, взамен сданных на утилизацию, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №502 от 27 апреля 2017 г.;

программа льготного лизинга ОСК.

В настоящее время субсидируется 105 судов, в том числе танкеры проекта RST25 и RST27, танкеры проекта 19614, серия сухогрузных судов проекта RSD44, самоходные наливные суда смешанного река-море плавания, баржи проекта 82, буксиры проекта T3150A и проекта 90600. Также уже завершено субсидирование 14-ти судов (6 судов на воздушной подушке, 3 буксира, 1 пассажирское колесное судно, 2 танкера проекта 19614 и 2 танкера проекта 52).

С начала действия так называемого «судового утилизационного гранта» Минпромторг России предоставил субсидию по пяти новым строящимся судам на общую сумму более 374 млн рублей. При строительстве пассажирских судов возмещается 15 % от стоимости нового судна, при строительстве других судов 10 %, на рыболовецкие суда и суда технического флота субсидия предоставляется в размере до 70 млн рублей. За счет этого уже построено 4 новых судна (2 танкера проекта RST27, 1 танкер проекта RST11, 1 судно технического флота - Земснаряд проекта Ц480М2рД), а также 2 судна (танкеры проекта RST25) находятся на стадии строительства. Кроме того, в настоящее время заключено соглашение о предоставлении субсидии на строительство 2 танкеров (проекта 00216М) на общую сумму 157,5 млн рублей.

В результате субсидирования в рамках программы лизинга ОСК построено 29 судов, всего законтрактовано и планируется к постройке в период 2008-2030 годов 164 судна.

В целом в результате реализации государственной программы вдвое сократится количество используемых в судостроении импортных технологий, до 80% будет увеличена доля отечественного судостроения на внутреннем рынке, объем производства гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях возрастет в 5 раз, а производительность труда - в 2,5 раза, количество высокотехнологичных рабочих мест достигнет 6 тысяч единиц.

НЭС рекомендует Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации поручить:

Минпромторгу России при дальнейшем планировании работ по Госпрограмме ориентировать их на достижение конкретных конечных результатов, а также на импортозамещение и диверсификацию судостроительной продукции.

Минфину России при формировании бюджета на 2019-2021 гг. рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы» для реализации системных мер по обеспечению локализации и

импортозамещения (субсидирование процентных ставок, «квоты под киль», утилизационный грант, программа лизинга и др.), а также проведения сопутствующего комплекса соответствующих НИОКР.

Секретарь НЭС Морской коллегии
при Правительстве Российской Федерации



М.Б. Котенев

Методические указания
по подготовке ежегодного доклада «О комплексной оценке состояния
национальной безопасности Российской Федерации в области морской
деятельности», представляемого Правительством Российской Федерации
Президенту Российской Федерации

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2000 г. «О совершенствовании морской деятельности Российской Федерации» и пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2000 г. «О мерах по совершенствованию морской деятельности Российской Федерации» на основании данных, представленных федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти приморских субъектов Российской Федерации, ежегодно осуществляется комплексная оценка состояния национальной безопасности в области морской деятельности Российской Федерации, на основе которой формируется проект доклада Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации «О комплексной оценке состояния национальной безопасности в области морской деятельности с предложениями по ее обеспечению» (далее – ежегодный доклад).

Методические указания по подготовке ежегодного доклада разработаны с учетом положений федеральных законов от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Морской доктрины Российской Федерации (утвержденной Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 г.).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14 июня 2000 г. «О мерах по совершенствованию морской деятельности Российской Федерации» федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, ответственным за подготовку проекта ежегодного доклада, является Минобороны России. Минобороны России осуществляет указанную работу совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти приморских субъектов Российской Федерации и организациями при координации Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации.

Проект доклада Президенту включает:

анализ рисков, опасностей и угроз национальной безопасности в области морской деятельности;

анализ динамики изменений количественных показателей морской деятельности за отчетный период и оценка их влияния на состояние национальной безопасности;

анализ результатов реализации Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 г. за отчетный период;

информацию о результатах комплексной оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности за отчетный период;

прогноз состояния национальной безопасности в области морской деятельности на следующий год;

предложения по обеспечению национальной безопасности в области морской деятельности Российской Федерации.

По поручению Минобороны России работы по обобщению материалов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти приморских субъектов Российской Федерации и организаций по комплексной оценке состояния национальной безопасности в области морской деятельности Российской Федерации и подготовке проекта соответствующего доклада Президенту Российской Федерации возлагаются на организацию (далее - организация, ответственная за подготовку проекта доклада Президенту), определяемую в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти приморских субъектов Российской Федерации и организации, участвующие в осуществлении комплексной оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности (приложение 1), ежегодно к 1 февраля года, следующего за отчетным, представляют в Минобороны России (в копии - в организацию, ответственную за подготовку проекта доклада Президенту) за подписью руководителя (заместителя руководителя) сведения о результатах развития морской деятельности в части, касающейся сферы их ответственности (на бумажном и электронном носителях).

Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации представляют сведения в виде таблиц, в которых отражаются количественные показатели по видам морской деятельности и её обеспечения за последний пятилетний период с указанием результатов за каждый год. Перечни показателей для каждого ведомства приведены в приложении 2.

В дополнение к таблицам представляется пояснительная записка объемом не более 10 страниц, включающая разделы:

1. Оценка состояния национальной безопасности в области морской деятельности (далее - оценка) за отчетный период на основе анализа динамики изменений количественных показателей, отражающих степень реализации стратегических национальных приоритетов и эффективность функционирования системы обеспечения национальной безопасности в области морской деятельности. Анализ рисков, опасностей и угроз национальной безопасности в соответствующей области морской деятельности.

Оценка производится по пятибалльной шкале с присвоением одной из пяти классификационных характеристик состояния национальной безопасности в данной сфере (стабильное, удовлетворительное, нестабильное, кризисное, катастрофическое) в соответствии с методикой, приведённой в приложении 3.

С учетом полученных результатов федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и организации в рамках своей компетенции оценивают влияние состояния национальной безопасности в области морской деятельности Российской Федерации на основные виды национальной безопасности (оборонная, государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая и др.), определенные Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

2. Предложения по совершенствованию морской деятельности (применительно к компетенции Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации). Оценка ожидаемой эффективности предлагаемых мер.

3. Прогноз состояния национальной безопасности в области морской деятельности на следующий год, построенный на анализе пятилетней динамики изменений показателей, изложенном в разделе 1 пояснительной записки.

Органы государственной власти приморских субъектов Российской Федерации и организации, не являющиеся ответственными за достижение целевых показателей, представляют информацию, содержащую оценку состояния национальной безопасности в области морской деятельности в сфере их компетенции и предложения по совершенствованию морской деятельности (применительно к компетенции Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации), а также оценку ожидаемой эффективности предлагаемых мер.

При подготовке комплексной оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности в обязательном порядке учитываются результаты мониторинга реализации Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, а при необходимости результаты реализации других документов стратегического планирования морской деятельности.

Оценка состояния национальной безопасности в области морской деятельности осуществляется на основе данных официального статистического наблюдения, а также иной информации, представляемой федеральными органами исполнительной власти и организациями в соответствии с их сферой ведения. Отчетные сведения должны быть подтверждены ссылкой на

официальные источники информации, а в случае ее отсутствия сведениями о порядке сбора информации и методикой расчета целевого показателя. Вся информация, представляемая для осуществления комплексной оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности и формирования проекта доклада Президенту, не должна содержать сведения, отнесенные к государственной тайне и подлежащих засекречиванию.

Организация, ответственная за подготовку проекта доклада Президенту, ежегодно к 1 мая представляет в Минобороны России информацию о результатах комплексной оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности и проект доклада Президенту.

Проект доклада Президенту подлежит предварительному рассмотрению в Научно-экспертном совете Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации и в аппарате Совета Безопасности Российской Федерации.

Минобороны России ежегодно (во 2 квартале) представляет проект доклада Президенту на рассмотрение и одобрение Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации.

Согласованный на Морской коллегии проект доклада Президенту вносится Минобороны России в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Правительство Российской Федерации ежегодно до 1 июля направляет доклад «О комплексной оценке состояния национальной безопасности в области морской деятельности с предложениями по ее обеспечению» Президенту Российской Федерации.

Результаты комплексной оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности Российской Федерации могут быть использованы при подготовке ежегодного доклада Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению и учитываться при оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти приморских субъектов Российской Федерации и организации, участвующие в осуществлении комплексной оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности

Федеральные органы исполнительной власти

Министерство обороны Российской Федерации;
Министерство внутренних дел Российской Федерации;
Министерство сельского хозяйства России;
Министерство иностранных дел Российской Федерации;
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
Министерство транспорта Российской Федерации;
Министерство энергетики Российской Федерации;
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
Министерством науки и высшего образования Российской Федерации;
Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации;
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
Федеральное агентство водных ресурсов;
Федеральная таможенная служба;
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

Органы исполнительной власти приморских субъектов Российской Федерации

Правительство Республики Дагестан;
Правительство Республики Калмыкия;
Правительство Республики Карелия;
Правительство Республики Крым;
Правительство Республики Саха (Якутия);
Правительство Камчатского края;
Правительство Краснодарского края;
Правительство Приморского края;
Правительство Хабаровского края;
Правительство Архангельская области;

Правительство Астраханской области;
Правительство Калининградской области;
Правительство Ленинградской области;
Правительство Магаданской области;
Правительство Мурманской области;
Правительство Сахалинской области;
Правительство Ненецкого автономного округа;
Правительство Чукотского автономного округа;
Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа;
Правительство Санкт-Петербурга;
Правительство Севастополя.

Организации

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
АО «ОСК»;
ПАО «ЛУКОЙЛ»;
ПАО «НК «Роснефть»»;
ПАО «Газпром»;
ФГУП «Росморпорт»;
АО «Росгеология»;
Российский морской регистр судоходства;
Российская палата судоходства.

ПЕРЕЧЕНЬ
показателей комплексной оценки национальной безопасности в области
морской деятельности для федеральных органов исполнительной
власти и организаций

Раздел комплексной оценки	Показатели (единица измерения)
1. Министерство обороны Российской Федерации (Военно-Морской Флот)	
Военно-морская деятельность	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля прироста потенциальных возможностей боеготового состава морских сил общего назначения в общем составе (процентов). 2. Доля дальних походов и визитов в иностранные государства кораблей и судов Военно-Морского Флота в общем объёме запланированных таких походов (процентов). 3. Количество проведённых морских учений силами ВМФ и совместно с ВМС иностранных государств (единиц). 4. Доля проведенных от запланированных боевых дежурств и патрулирований кораблей и судов ВМФ (единиц). 5. Количественный корабельный состав ВМФ по оперативно-стратегическим (оперативному) объединениям (единиц). 6. Доля выполненных от запланированных походов для борьбы с пиратством (процентов).
Навигационно-гидрографическое обеспечение морской деятельности	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля районов интенсивной морской деятельности, в которых гидрографическая изученность обеспечивает безопасную и эффективную морскую деятельность Российской Федерации в общей площади акваторий (процентов). 2. Доля обновленных морских навигационных карт и пособий для плавания в Мировой коллекции (в общей численности коллекции) (процентов): навигационные морские карты; руководства и пособия. 3. Количество вновь созданных: гидрографических судов (единиц); средств измерения (единиц). 4. Доля средств навигационного оборудования,

	<p>работающих с установленным коэффициентом исправного действия в общем количестве средств:</p> <p>береговые средства навигационного оборудования (процентов);</p> <p>плавучие предостерегательные знаки (процентов).</p>
Поиск и спасание на море	<p>1. Состояние поисково-спасательных судов (количество, возраст, доля прошедших модернизацию).</p> <p>до 10 лет (единиц);</p> <p>10-20 лет (единиц);</p> <p>более 20 лет (единиц);</p> <p>доля прошедших модернизацию (процентов).</p> <p>2. Количество проведенных операций, учений и тренировок по поиску и спасанию на море (единиц).</p> <p>3 Доля спасательных операций на море, проведенных во взаимодействии с ведомственными спасательными службами, в общем количестве операций (процентов).</p> <p>4. Количество органов управления, участвующих в проведении спасательных операций, оснащённых автоматизированными системами обмена информацией между федеральными органами исполнительной власти (единиц).</p>
Развитие глобальных информационных систем	<p>1. Доля площади внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также российской части Каспийского и Азовского морей, охваченная физическими полями отечественных информационных систем:</p> <p>доля площади освещения надводной обстановки (процентов);</p> <p>доля площади освещения подводной обстановки (процентов).</p>
Подготовка кадров	<p>1. Количество обучающихся, принятых в учебные заведения в отчётном году (человек).</p> <p>2. Количество выпущенных специалистов, в том числе трудоустроенных по полученной специальности (человек).</p> <p>3. Количество принятых на работу выпускников учреждений профессионального образования (человек).</p>
2. Министерство внутренних дел Российской Федерации	
Охрана водных биоресурсов во внутренних морских водах	<p>1. Количество проведенных широкомасштабных оперативно-профилактических мероприятий в приморских регионах Российской Федерации, направленных на профилактику, выявление и пресечение правонарушений в</p>

	<p>сфере добычи и оборота водных биологических ресурсов (единиц).</p> <p>2. Количество выявленных и пресеченных органами внутренних дел Российской Федерации правонарушений в сфере добычи и оборота водных биологических ресурсов (единиц).</p>
Охрана правопорядка на морском транспорте	<p>1. Количество морских портов/ морских пароходств, находящихся в зоне оперативного обслуживания органов внутренних дел на транспорте (единиц).</p> <p>2. Количество преступлений на морском транспорте (по видам преступлений): в сфере экономики (единиц); связанных с незаконным оборотом наркотиков, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (единиц).</p>
3. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	
Участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности во внутренних морских водах	<p>1. Количественный состав задействованных морских воинских частей войск национальной гвардии Российской Федерации (человек).</p> <p>2. Количество мероприятий по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности во внутренних морских водах (единиц).</p>
Охрана важных государственных объектов, сооружений на коммуникациях	<p>1. Количественный состав задействованных морских воинских частей войск национальной гвардии Российской Федерации (человек).</p> <p>2. Количество важных государственных объектов, сооружений на коммуникациях, охраняемых со стороны акваторий (единиц).</p> <p>3. Количество обследованных объектов водолазными подразделениями в противодиверсионном отношении (единиц).</p>
Оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной	<p>1. Количественный состав задействованных морских воинских частей войск национальной гвардии Российской Федерации (человек).</p> <p>2. Количество мероприятий по оказанию содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации (единиц).</p>

границы	
4. Министерство иностранных дел Российской Федерации	
Обеспечение международных условий морской деятельности России	1. Количество сессий органов ООН, её специализированных учреждений и иных международных организаций, занимающихся проблемами Мирового океана и международного морского права, соответствующих международных конференций и форумов, в которых участвовали российские делегации (единиц).
5. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	
Изучение минеральных и энергетических ресурсов континентального шельфа Российской Федерации и Мирового океана	<p>1. Количество выявленных локальных структур на континентальном шельфе России, перспективных на углеводородные ресурсы за истекший период (единиц).</p> <p>2. Количество нефтегазовых месторождений, открытых на континентальном шельфе Российской Федерации (единиц).</p> <p>3. Прирост прогнозных ресурсов углеводородов на континентальном шельфе Российской Федерации (по морям и по видам УВ) (процент).</p> <p>4. Объем рентабельных технически доступных ресурсов свободного газа и нефти, оценочно:</p> <p>4.1. Объем рентабельных технически доступных ресурсов свободного газа (трлн м³);</p> <p>4.2. Объем рентабельных технически доступных ресурсов нефти (млрд т).</p> <p>5.1. Объем средств федерального бюджета, выделяемых на проведение работ на континентальном шельфе России (млн рублей).</p> <p>5.2. Объем средств федерального бюджета, выделяемых на проведение работ в Международном районе морского дна (млн рублей).</p> <p>5.3 Соответствие объема средств федерального бюджета, выделяемых на проведение работ в Международном районе морского дна, объемам средств, утвержденных и обязательных к исполнению контрактов Российской Федерации с Международным органом по морскому дну (МОМД) по направлениям - контракт на разведку железомарганцевых конкреций (ЖМК), контракт на разведку глубоководных полиметаллических сульфидов (ГПС), контракт на разведку кобальтоносных железомарганцевых корок (КМК) (процент).</p> <p>6. Количество выявленных локальных структур, перспективных на минеральные ресурсы в Международном районе морского дна (единиц).</p>

	<p>7. Выполнение обязательств по контрактам с Международным органом по морскому дну на разведку минеральных ресурсов Международного района морского дна (ЖМК, ГПС, КМК) (процентов): выполнение геологоразведочных работ (ГРР); выполнение НИР и НИОКР; выполнение обязательств по экологическому блоку контрактов; выполнение обязательств по образовательному блоку контрактов (стажировка специалистов МОМД и развивающихся государств).</p> <p>8. Степень геолого-геофизической изученности и оценка минерально-сырьевого потенциала Антарктиды и её окраинных морей.</p> <p>9. Приращение площади континентального шельфа Российской Федерации в результате работы в Комиссии по границам континентального шельфа (тыс.кв.км).</p>
Экспедиционные и научные исследования	<p>1. Количество проведенных отечественных, иностранных и совместных экспедиций, в т.ч. по региональным направлениям национальной морской политики (единиц).</p> <p>2. Количество научно-исследовательских судов (единиц).</p> <p>3. Средний возраст научно-исследовательских судов (лет).</p>
6. Федеральное агентство водных ресурсов	
Мониторинг загрязнения морской среды	<p>1. Отношение объема нормативно-очищенных сточных вод, сбрасываемых в моря, к объему сточных вод, требующих очистки (процентов).</p>
7. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	
Государственный экологический надзор	<p>1. Количество устраненных нарушений из общего числа выявленных нарушений (единиц).</p> <p>2. Количество исполненных предписаний из общего количества выданных (единиц).</p> <p>3. Количество проверенных морских объектов из общего количества подконтрольных морских объектов (единиц).</p>
8. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	
Гидрометеорологическое обеспечение морской деятельности	<p>1. Экономический эффект от использования гидрометеорологической информации (млрд рублей).</p> <p>2. Оправдываемость штормовых предупреждений об опасных гидрометеорологических явлениях на акваториях морей, омывающих Российскую Федерацию (процентов).</p> <p>3. Оправдываемость морских гидрологических и морских</p>

	<p>метеорологических прогнозов (процентов).</p> <p>4. Количество разработанных методов, моделей, технологий морских прогнозов и расчётов (единиц).</p> <p>5. Средняя плотность морской наблюдательной сети, в том числе по региональным направлениям национальной морской политики (число станций на 100 км).</p> <p>6. Количество российских космических аппаратов гидрометеорологического назначения для дистанционного зондирования океана (единиц).</p>
Морские научные исследования	<p>1. Количество морских научных экспедиций (единиц).</p> <p>2. Количество стационарных научных баз и дрейфующих станций в высоких широтах Северного Ледовитого океана (единиц).</p> <p>3. Количество действующих российских антарктических станций и полевых баз (единиц).</p> <p>4. Количество полевых научных проектов в программе работ Российской антарктической экспедиции (единиц).</p> <p>5. Количество введённого в эксплуатацию оборудования, техники и технологических средств на российских антарктических станциях и полевых базах (единиц).</p> <p>6. Количество научно-исследовательских судов ограниченного и неограниченного района плавания, их средний возраст (единиц, лет).</p>
Защита и сохранение морской среды	<p>1. Количество морских экспедиций по осуществлению мониторинга состояния и загрязнения акваторий морей Российской Федерации и районов освоения ресурсов континентального шельфа (единиц).</p> <p>2. Индекс загрязнённости вод морей России по гидрохимическим показателям в районах, где осуществляется мониторинг окружающей среды (ПДК).</p>
Информационное обеспечение морской деятельности	<p>1. Прирост ведомственных и региональных баз данных, которые интегрированы в единую государственную систему информации об обстановке в Мировом океане и применяются для информационного обеспечения морской деятельности (единиц).</p>
9. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	
Судостроение, включая кораблестроение и судоремонт	<p>1. Динамика объема выпуска продукции судостроения и кораблестроения на отечественных промышленных предприятиях в стоимостном выражении (процентов).</p> <p>2. Доля экспорта продукции судостроения и кораблестроения, в общем объеме выпуска продукции предприятиями судостроительной отрасли (в стоимостном выражении) (процентов).</p> <p>3. Доля отечественной промышленной продукции</p>

	<p>судостроительной отрасли на внутреннем рынке (в стоимостном выражении) (процентов).</p> <p>4. Динамика объема бюджетных капитальных вложений в модернизацию и реконструкцию судостроительных предприятий (процентов).</p> <p>5. Рост мощностей по обработке металла в корпусообработывающем производстве (процентов).</p> <p>6. Количество технических комплексов, произведенных на отечественных предприятиях, для разведки и освоения морских нефтегазовых и минеральных месторождений, включая морские платформы и подводно-надводные комплексы за год (единиц).</p> <p>7. Темпы строительства судов для транспортного флота, в том числе: транспортные суда внутреннего и смешанного плавания (процентов); морские транспортные суда (процентов).</p> <p>8. Темпы строительства судов рыбодобывающего флота (процентов).</p> <p>9. Динамика среднесписочной численности работников на промышленных предприятиях (процентов).</p> <p>10. Рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли (процентов).</p>
10. Министерство транспорта Российской Федерации	
Морские перевозки	<p>1. Доля перевозок национальных внешнеторговых и транзитных грузов судами под Государственным флагом Российской Федерации по отношению к общему объёму перевозок, в том числе судами, зарегистрированными в Российском международном реестре судов (процентов).</p> <p>2. Доля перевалки российских экспортно-импортных грузов в морских портах Российской Федерации (процентов).</p> <p>3. Объём перевозки грузов морским транспортом под Государственным флагом Российской Федерации во всех видах плавания, в т.ч. заграничное плавание, транзит, каботаж (млн т).</p> <p>4. Объём перевозки грузов по Северному морскому пути (млн т).</p> <p>5. Объём перевалки грузов морскими портами России, всего, в том числе экспортно-импортные, транзитные, каботажные. Объёмы грузов, перевозимые в контейнерах (млн т).</p>

	<p>6. Объём перевалки российских грузов через морские порты сопредельных государств (млн т).</p> <p>7. Наличие морского транспортного флота, находящегося под Государственным флагом России принадлежащего российским судовладельцам (количество, суммарный дедвейт, средний возраст) (единиц, т, лет).</p> <p>8. Наличие морского флота российских судовладельцев, зарегистрированного под иностранным флагом (количество, суммарный дедвейт, средний возраст) (единиц, т, лет).</p> <p>9. Динамика сокращения (пополнения) флота судоходных компаний России, зарегистрированного под Государственным флагом России (процентов).</p>
<p>Навигационно-гидрографическое обеспечение морской деятельности на трассах Севморпути</p>	<p>1. Доля средств навигационного оборудования, работающего с установленным коэффициентом исправного действия (процентов).</p> <p>2. Доля районов интенсивной морской деятельности, в которых гидрографическая изученность обеспечивает безопасную и эффективную морскую деятельность Российской Федерации (процентов).</p> <p>3. Доля обновленных морских навигационных карт и пособий для плавания в Мировой коллекции (процентов).</p> <p>4. Количество вновь созданных гидрографических судов и средств измерения (единиц).</p>
<p>Обеспечение безопасности мореплавания</p>	<p>1. Количество судов и портовых средств, получивших международные свидетельства соответствия обеспечения безопасности (единиц).</p> <p>2. Количество пиратских нападений на суда под Государственным флагом России (с указанием мест нападений) (единиц).</p>
<p>Государственный портовый контроль</p>	<p>1. Количество судозаходов в морские порты России (всего, в том числе суда под российским флагом) (единиц).</p> <p>2. Количество введённых, реконструированных и находящихся в стадии строительства систем управления движением судов и иных систем обеспечения безопасности мореплавания (единиц).</p>
<p>Поиск и спасание на море</p>	<p>1. Состояние поисково-спасательных судов (количество, возраст, доля прошедших модернизацию) (единиц, лет, процентов).</p> <p>2. Количество проведённых поисково-спасательных операций, учений и тренировок по поиску и спасанию на море (единиц).</p>

	3. Доля спасательных операций на море, проведённых во взаимодействии с ведомственными спасательными службами, в общем количестве операций (процентов).
Ликвидация разливов нефти	1. Количество проведённых работ (операций) и учений по ликвидации разливов нефти на море (единиц).
Обустройство морских пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации	1. Количество морских пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (единиц). 2. Пропускная способность морских пунктов пропуска по: количеству судов (единиц в год); количеству пассажиров (человек в год); объему грузов (млн т в год).
Подготовка кадров	1. Количество обучающихся, принятых в учебные заведения в отчётном году (человек). 2. Количество выпущенных специалистов, в том числе трудоустроенных по полученной специальности (человек). 3. Количество принятых на работу выпускников учреждений профессионального образования (человек).
11. Министерство энергетики Российской Федерации	
Освоение минеральных и энергетических ресурсов Мирового океана	1. Количество нефтегазовых месторождений на континентальном шельфе Российской Федерации, введённых в эксплуатацию (единиц). 2. Объём суммарной накопленной морской добычи УВ, в том числе: нефть (млрд т); газ (трлн м ³). 3. Доля морской нефтедобычи от общей нефтедобычи России (процентов).
12. МЧС России	
Деятельность по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах	1. Количество потенциально опасных подводных объектов во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации (затопленных и затонувших) (единиц). 2. Количество поднятых с целью утилизации подводных потенциально опасных объектов (единиц). 3. Количество районов с уровнями загрязнения химическими и радиоактивными веществами донных отложений и воды, превышающими фоновые значения (единиц). 4. Количество проведённых работ по обнаружению и

	уточнению координат подводных потенциально опасных объектов и боеприпасов (единиц).
Поиск и спасание на море	<ol style="list-style-type: none"> 1. Состояние поисково-спасательных судов (количество, возраст, доля прошедших модернизацию) (единиц, лет, процентов). 2. Количество проведенных поисково-спасательных операций, учений и тренировок по поиску и спасанию на море (единиц). 3. Доля спасательных операций на море, проведенных во взаимодействии с ведомственными спасательными службами, в общем количестве операций (процентов).
Ликвидация разливов нефти	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество проведенных работ (операций) и учений по ликвидации разливов нефти на море (на береговой черте) (единиц).
Чрезвычайные ситуации	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество происшествий на водных объектах (единиц). 2. Количество людей, погибших на водных объектах (тыс. человек). 3. Количество людей, спасенных в происшествиях на водных объектах (тыс. человек).
13. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	
Экспедиционные научные исследования	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество проведенных морских научных экспедиций (в акваториях под юрисдикцией РФ, в акваториях вне юрисдикции РФ, всего, в том числе по региональным направлениям (единиц). 2. Количество научно-исследовательских судов (единиц), их суммарное водоизмещение (тыс. т), возраст до 10 лет, 10-20 лет, старше 20 лет - в % от общего числа. 3. Количество выданных разрешений на проведение морских научных исследований, в т.ч. по региональным направлениям (единиц).
Подготовка кадров	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество обучающихся по морским специальностям, принятых в высшие учебные заведения в отчетном году (человек). 2. Количество выпущенных специалистов по морским специальностям, в том числе трудоустроенных по полученной специальности (человек).
14. ГК «Росатом»	
Морские перевозки	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество судов атомного ледокольного флота (единиц). 2. Количество выполненных рейсов (проводок) (единиц).

	3. Валовая вместимость морских судов, проводки которых осуществлены с использованием атомных ледоколов (тонн).
Судостроение, включая кораблестроение и судоремонт	1. Объем выпуска продукции атомного ледоколостроения в натуральном и стоимостном выражении (единиц, млн рублей). 2. Количество плавучих атомных энергоблоков, производимых на отечественных предприятиях (единиц).
15. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	
Контроль соблюдения требований законодательства, нормативных правовых актов, норм и правил в сфере безопасности при использовании атомной энергии в морской деятельности и её обеспечении	1. Количество проведенных инспекций (единиц). 2. Доля проверенных морских объектов (суда с ядерными установками и радиационными источниками) из общего количества (процентов). 3. Количество построенных судов, принятых под надзор (единиц).
16. Федеральное агентство по рыболовству	
Морское промышленное рыболовство	1. Объем добытых водных биоресурсов организациями рыбохозяйственного комплекса, включая добычу в пресноводных водных объектах России, в том числе морской промысел по бассейнам (тыс. т). 2. Темп роста морского промысла к предыдущему году (процентов). 3. Выпуск пищевой рыбной продукции (тыс. т). 4. Выпуск водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения (млн шт.). 5. Экспорт рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов (тыс.т). 6. Динамика объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов (процентов). 7. Коэффициент обновления судов рыбопромыслового флота (процентов в год). 8. Состав рыбопромыслового флота (количество, средний возраст) (единиц, лет).

Развитие марикультуры	Объём производства продукции аквакультуры (тыс. т в год).
Экспедиционные и научные исследования	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество проведённых экспедиций, в том числе по региональным направлениям национальной морской политики (единиц). 2. Количество научно-исследовательских судов, их средний возраст (единиц, лет). 3. Степень участия Российской Федерации в международных рыбохозяйственных исследованиях водных биологических ресурсов (процентов).
Участие Российской Федерации в деятельности региональных международных организаций по рыболовству	<ol style="list-style-type: none"> 1. Участие Российской Федерации в деятельности региональных международных организаций по рыболовству (процентов к общему числу).
Подготовка кадров	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество обучающихся, принятых в учебные заведения в отчётном году (человек). 2. Количество выпущенных специалистов, в том числе трудоустроенных по полученной специальности (человек). 3. Количество принятых на работу выпускников учреждений профессионального образования (человек).
17. ФСБ России (Пограничная служба)	
Охрана морских пограничных пространств и ресурсов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество проведённых контрольно-проверочных мероприятий, совместных рейдов по проверке прибрежного промысла и предупреждению, выявлению и пресечению всех видов незаконной деятельности на море (единиц). 2. Количество международных учений, визитов и походов (единиц). 3. Количество выявленных преступлений в морских пространствах Российской Федерации, отнесённых к компетенции пограничных органов (единиц). 4. Доля районов интенсивного рыболовства, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, в которых обеспечивается систематическое присутствие кораблей Береговой охраны ФСБ России (процентов). 5. Доля проконтролированного объёма добытых водных биологических ресурсов от объёма разрешённого объёма добычи водных биологических ресурсов (процентов).

	<p>6. Количество досмотров и время их проведения (единиц, часов).</p> <p>7. Доля прироста потенциальных возможностей боеготового корабельного состава Береговой охраны ФСБ России (процентов).</p>
Поиск и спасание на море	<p>1. Количество проведённых операций, учений и тренировок по поиску и спасанию на море (единиц).</p> <p>2. Доля спасательных операций на море, проведённых во взаимодействии с ведомственными спасательными службами, в общем количестве операций (процентов).</p>
Развитие глобальных информационных систем	<p>1. Доля площади внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также российской части Каспийского и Азовского морей, охваченная физическими полями ведомственных информационных систем (процентов).</p> <p>2. Количество случаев реализованной информации по фактам противоправной деятельности на море, направленной по системам обмена информацией, российской стороной (единиц).</p>
Охрана водных биологических ресурсов в территориальное море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации	<p>1. Доля проконтролированного объёма добытых водных биологических ресурсов от объёма разрешённого объёма добычи водных биологических ресурсов (процентов).</p> <p>2. Количество выявленных и пресечённых правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (единиц).</p>
Защита и охрана экономических и иных законных интересов Российской Федерации	<p>1. Количество выявленных фактов коррупционных проявлений в деятельности органов исполнительной власти, реализующих свои полномочия в области охраны морских пограничных пространств (единиц).</p> <p>2. Количество пресечённых случаев контрабандной деятельности в области морских пограничных пространств (единиц).</p>
18. Федеральная таможенная служба	
Борьба с	1. Количество возбужденных дел об административных

незаконным перемещением через таможенную границу морских биоресурсов	правонарушениях и уголовных дел, предметами по которым являлись биоресурсы (единиц). 2. Стоимость предметов преступлений по уголовным делам с контрабандой биоресурсов (млн. рублей). 3. Стоимость предметов административных правонарушений (биоресурсов) (млн. рублей).
Контроль за соблюдением таможенного законодательства	1. Количество административных нарушений и преступлений на морском транспорте в сфере таможенного законодательства (единиц).

**Методика
оценки состояния национальной безопасности
в области морской деятельности в части, касающейся сферы
ответственности федерального органа исполнительной власти**

Методика оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности соответствует принципам, заложенным в Основах стратегического планирования в Российской Федерации (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 536).

Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и организации при подготовке оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности руководствуются следующими основными обобщенными критериями, определенными Морской доктриной Российской Федерации:

степень реализации краткосрочных и долгосрочных задач национальной морской политики;

степень реализации морским потенциалом Российской Федерации национальных интересов в Мировом океане, суверенных прав в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации;

способность военной составляющей морского потенциала Российской Федерации во взаимодействии с другими войсками, воинскими формированиями и органами обеспечить реализацию и защиту национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане, а при необходимости отражение агрессии с морских и океанских направлений.

Оценка выполняется по пятибалльной шкале на основе анализа количественных значений показателей, установленных для каждого ведомства приложением 2. По результатам анализа присваивается одна из пяти классификационных характеристик состояния национальной безопасности в данной сфере, которые оцениваются в баллах:

«стабильное состояние» - 5 баллов;

«удовлетворительное состояние» - 4 балла;

«нестабильное состояние – 3 балла;

«кризисное состояние – 2 балла;

«катастрофическое состояние – 1 балл.

Для выполнения оценки каждым ведомством самостоятельно разрабатываются:

1. Пороговые значения количественных показателей и **индикаторы**.

Пороговому значению количественного показателя соответствует оценка «катастрофическое состояние» (низшая оценка).

Индикатору соответствует оценка «стабильное состояние» (высшая оценка).

2. **Промежуточные значения** количественных показателей, которым должны соответствовать оценки «удовлетворительное состояние», «нестабильное состояние» и «кризисное состояние». Промежуточные значения разрабатываются ведомством на основе экспертных оценок и опыта государственного управления в данной сфере.

Пороговые значения, индикаторы и промежуточные значения разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти и организациями сроком на 6 лет. Изменения количественных значений целевых показателей, согласно которым они относятся к соответствующей классификационной характеристике состояния национальной безопасности в данной сфере, могут вноситься только в случае внесения изменений и уточнений в документы стратегического планирования, реализация которых обеспечивает достижение данных показателей.

Контроль количественных показателей позволит получать оценку реального состояния дел по отношению к пороговому значению, по отношению к индикатору, а также по отношению к показателю предшествующего отчетного периода для анализа динамики изменения ситуации.

Уровень обеспечения национальной безопасности по каждому разделу комплексной оценки рассчитывается как средневзвешенное значение целевых показателей, включенных в этот раздел. При оценке состояния национальной безопасности применяется метод балльной оценки, при котором каждому целевому показателю присваивается определенный балл (весовой коэффициент), который отражает степень воздействия этого показателя на состояние национальной безопасности в данной сфере морской деятельности. В сумме эти баллы (весовые коэффициенты) должны равняться единице.

Уровень состояния национальной безопасности разделов комплексной оценки (УСНБ_{рко}) рассчитывается по формуле:

$$\text{УСНБ}_{\text{рко}} = (\text{ЦПФ}_1 * k_1 + \text{ЦПФ}_2 * k_2 \dots + \text{ЦПФ}_n * k_n) : N$$

ЦПФ_{1-н} – фактически достигнутое количественное значение целевого показателя, оцененное в баллах;

k_{1-н} – весовые коэффициенты целевых показателей, отражающих степень их воздействия на состояние национальной безопасности по данному разделу комплексной оценки (в данной сфере морской деятельности);

N – количество целевых показателей в данном разделе комплексной оценки.

Количественные значения весовых коэффициентов разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти и

организациями сроком на 6 лет. Изменения количественных значений весовых коэффициентов могут вноситься только в случае внесения изменений и уточнений в документы стратегического планирования, реализация которых обеспечивает достижение данных показателей.

Общий (интегральный) уровень состояния национальной безопасности Российской Федерации определяется по следующей формуле:

$$\text{ОУСНБ} = \sum \text{УСНБ}_{\text{рко}} / N,$$

где:

ОУСНБ - общий уровень состояния национальной безопасности Российской Федерации,

УСНБ_{рко} - уровень состояния национальной безопасности соответствующих разделов комплексной оценки, оцененный в баллах,

N – количество разделов комплексной оценки.

Экспертное заключение
рабочей группы Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве
Российской Федерации на проект федерального закона
«О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации»

Рабочая группа Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации» и отмечает, что Минобороны России учло все предложения и замечания, поступившие от Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Управления Президента Российской Федерации по научно-образовательной политике, Экспертного управления Президента Российской Федерации по проекту федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации» (приложение). При этом сохранены в неизменном виде положения законопроекта, относящиеся к сферам деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, ранее согласовавших законопроект.

Принятие федерального закона «О государственном управлении морской деятельности Российской Федерации» имеет целый ряд важных для страны социально-экономических последствий, в частности:

получение экономической выгоды от использования природных ресурсов и пространств Мирового океана и возможностей российского морского транспорта для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и ее приморских регионов;

обеспечение военными методами безопасности морской хозяйственной и научной деятельности Российской Федерации в Мировом океане;

обоснованность экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

сохранение морских природных систем, рациональное использование и воспроизводство их ресурсов.

Юридические последствия принятия рассматриваемого федерального закона заключаются в повышении эффективности правового регулирования в области государственного управления морской деятельностью, в устранении пробелов и противоречий, имеющих в действующем законодательстве, его соответствии законодательству, регулирующему правоотношения в смежных отраслях, международным нормам и правилам.

Политические последствия принятия рассматриваемого федерального закона состоят в повышении международного авторитета Российской Федерации, а главным политическим итогом принятия данного федерального закона будет создание целостной системы государственного управления морской деятельностью Российской Федерации и включение морской деятельности в число главных политических приоритетов государства.

В целом, принятие федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации» будет способствовать совершенствованию законодательства Российской Федерации в области морской деятельности, позволит обеспечить стабильность работы объекта регулирования, а также сущностные основы функционирования субъектов морской деятельности. Будут сформированы нормативные предпосылки для создания целостной системы государственного управления морской деятельностью Российской Федерации, повышения эффективности развития морской деятельности, обеспечения баланса интересов ее субъектов.

Рабочая группа НЭС отмечает, что законопроект соответствует всем требованиям, предъявляемым к законопроектам, определенными Регламентом Правительства Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами в области законопроектной работы Правительства Российской Федерации, прошел процедуры общественного обсуждения и одобрен совещанием Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации с участием руководителей всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (протокол № 1 (29) от 28 апреля 2018 г.).

Рабочая группа НЭС полагает целесообразным, учитывая рекомендации Комитета по обороне Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2018г. № 75/5, обеспечить внесение в 2018 году проекта федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Заместитель председателя НЭС Морской коллегии,
руководитель рабочей группы



А.Л. Балыбердин

Справка

по реализации предложений и замечаний, поступивших от Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Управления Президента Российской Федерации по научно-образовательной политике, Экспертного управления Президента Российской Федерации по проекту федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации»

Предложения (замечания) ГПУ Президента Российской Федерации	Позиция Минобороны России
<p>Вместе с тем, необходимо четко определить с предметом правового регулирования законопроекта и решать затрагиваемые в нем правовые проблемы в соответствии с правовыми принципами и терминологией, предусматриваемой в Водном кодексе Российской Федерации, Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации, федеральных законах "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации", "О континентальном шельфе Российской Федерации", "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации", "О морских портах в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", "О гидрометеорологической службе", "Об охране окружающей среды", "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", Законе Российской Федерации "О недрах" и других.</p> <p>Прежде всего, в законопроекте необходимо сформулировать понятие "государственное управление морской деятельностью" применительно к рассматриваемым правовым отношениям, исключить из него дублирующие нормы, закрепленные в Морской доктрине Российской Федерации и Федеральном законе "О стратегическом планировании в Российской Федерации", исключить отсылочные и определить конкретные нормы, устанавливающие полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственного управления морской деятельностью Российской Федерации.</p> <p>Кроме этого, не в полном объеме учтены замечания Минюста России, изложенные в заключении от 28 апреля 2017 г. Информация о рассмотрении неурегулированных разногласий по законопроекту в</p>	<p><u>Учтено.</u></p> <p>1. Части 1 и 2 статьи 1, статья 2 законопроекта изложены в новой редакции.</p> <p>2. В статью 3 законопроекта внесены изменения в части корректировки понятий «морская деятельность», «государственное управление морской деятельностью Российской Федерации», а также дополнения понятиями «результат государственного управления морской деятельностью», «вид результата государственного управления морской деятельностью», «конечные результаты государственного управления морской деятельностью».</p> <p>3.Статья 5 законопроекта расширена, где закреплены 10 принципов государственного управления морской деятельностью.</p> <p>4. Абзац 2 статьи 6 законопроекта исключен.</p> <p>5. Законопроект дополнен статьей 7 «Качество государственного управления морской деятельностью».</p> <p>6. Часть 5 статьи 15 законопроекта дополнена третьим абзацем следующей редакции:</p> <p>«2) в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время передать управление отзываемыми судами, плавающими под российским флагом, органам военного управления Российской Федерации;».</p> <p>7. Статья 18 законопроекта дополнить частью 7 следующего содержания:</p> <p>«В период непосредственной угрозы агрессии и в военное время органы военного управления Военно-Морского Флота в соответствии со своими полномочиями осуществляют отзыв российских судов, а также управление указанными судами, их</p>

<p>порядке, предусмотренном пунктом 66 Регламента Правительства Российской Федерации, не имеется.</p>	<p>защиту и оборону.».</p> <p>8. В статье 20 законопроекта внесены изменения в часть 11. Указанная статья дополнена частью 12.</p> <p>9. В новую редакцию законопроекта не вошли статьи 22 - 27 из предыдущей редакции.</p> <p>Замечания Минюста России были урегулированы на совещании в Аппарате Правительства РФ (Ефанов П.А.). Данная процедура предусмотрена Регламентом Правительства РФ.</p>
---	---

<p>Предложения (замечания) Управления Президента Российской Федерации по научно-образовательной политике</p>	<p>Позиция Минобороны России</p>
<p>1. К документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на федеральном уровне, наряду со Стратегией социально-экономического развития Российской Федерации и Стратегией национальной безопасности Российской Федерации отнесена Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации (ст. 11 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»). Реализация Стратегии направлена на выявление тенденций и определение приоритетов научно-технологического развития страны, в том числе, в части осуществления морской деятельности Российской Федерации (морской научной деятельности).</p> <p>С учетом этого целесообразно предусмотреть дополнения в статью 19 законопроекта, содержащую предложения о стратегическом планировании морской деятельности.</p>	<p><u>Учтено.</u></p> <p>Пункт 1 части 5 статьи 20 законопроекта дополнить подпунктом г) следующего содержания:</p> <p>«г) Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации.».</p>
<p>2. В числе задач мониторинга реализации документов стратегического планирования морской деятельности названа задача по определению влияния такой деятельности на национальную безопасность Российской Федерации, экономическое и социальное развитие Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.</p> <p>При этом анализ влияния морской деятельности на научно-технологическое развитие Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законопроектом не предусмотрен.</p>	<p><u>Учтено.</u></p> <p>Дополнить часть 9 статьи 20 законопроекта пунктом 8 следующего содержания:</p> <p>«8) оценка влияния морской деятельности на научно-технологическое развитие Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.».</p>

<p>3. В статье 3 законопроекта дано определение морской научной деятельности, соответствующее положениям о проведении морских научных исследований, закрепленным «Морской доктриной Российской Федерации» и Федеральным законом «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».</p> <p>В связи с этим представляется целесообразным в статье 16 законопроекта уточнить, что субъектами морских научных исследований являются физические и юридические лица, эксплуатирующие суда научно-исследовательского флота, подводные исследовательские аппараты и другие средства в целях осуществления морской научной деятельности.</p>	<p><u>Учтено.</u> Пункт 1 части 1 статьи 17 законопроекта изложить в следующей редакции: «1) эксплуатирующие суда научно-исследовательского флота, подводные исследовательские аппараты и другие средства в целях осуществления морской научной деятельности;».</p>
<p>4. Законопроектом закрепляются полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере государственного управления морской деятельностью, в том числе в части создания, реорганизации, ликвидации федеральных государственных образовательных организаций в сфере морской деятельности.</p> <p>В целях приведения предложений законопроекта в соответствие с задачами кадрового обеспечения морской деятельности, выполняемыми субъектами государственного управления морской деятельностью, необходимо уточнить, что названные полномочия осуществляются в отношении федеральных государственных профессиональных образовательных организаций и федеральных государственных образовательных организаций высшего образования в сфере морской деятельности.</p>	<p><u>Учтено.</u> Абзац 15 статьи 11 законопроекта изложен в следующей редакции: «14) осуществляют создание, реорганизацию, ликвидацию федеральных государственных профессиональных образовательных организаций и федеральных государственных образовательных организаций высшего образования в сфере морской деятельности, выполняют функции и полномочия учредителя таких образовательных организаций, обеспечивают предоставление дополнительного профессионального образования в федеральных государственных образовательных организациях по профессиям и специальностям, относящимся к сфере морской деятельности Российской Федерации, а также реализуют иные полномочия, направленные на развитие образования и подготовку кадров в сфере морской деятельности в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации;».</p>
<p>5. Вызывает сомнение положение статьи 29 законопроекта, предусматривающее, что в целях кадрового обеспечения морской деятельности и развития образования в области морской деятельности будет проводиться «совершенствование системы образования в образовательных организациях».</p> <p>Кроме того, предлагается уточнить задачу, обозначенную в подпункте 3 пункта 3 статьи 29 законопроекта, в части комплектования научных и образовательных организаций, осуществляющих реализацию основных</p>	<p><u>Учтено.</u> Пункт 3 части 3 статьи 24 законопроекта изложен в следующей редакции: «2) совершенствование профессионально-психологического отбора;».</p> <p><u>Учтено.</u> Пункт 3 части 3 статьи 24 законопроекта изложен в следующей редакции: «3) комплектование научных и образовательных организаций,</p>

<p>профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ, связанных с морской деятельностью, подготовленными и высококвалифицированными научными и научно-педагогическими работниками.</p> <p>Также в подпункт 6 указанного пункта предлагается внести уточнение, поскольку сохранение и укрепление традиций в сфере морской деятельности среди детей и молодежи может осуществляться не только образовательными организациями.</p>	<p>осуществляющих реализацию образовательных программ и дополнительных профессиональных программ, связанных с морской деятельностью, подготовленными и высококвалифицированными научными и научно-педагогическими работниками путем повышения мотивации их труда;».</p> <p><u>Учтено.</u></p> <p>Пункт 6 части 3 статьи 24 законопроекта изложен в следующей редакции:</p> <p>«6) реализация проектов и программ, направленных на сохранение морских традиций, развитие патриотического воспитания молодежи, подготовка ее к службе и работе на российском флоте;».</p>
--	---

<p align="center">Экспертного управления Президента Российской Федерации</p>	<p align="center">Позиция Минобороны России</p>
<p>В законопроекте не учтены замечания Минюста России, в том числе в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличия в тексте большого количества норм, дублирующих действующие нормативные правовые акты (в том числе положения Морской доктрины Российской Федерации и Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»); - отсутствия в законопроекте норм права прямого действия (предлагаемые нормы носят декларативный характер, выражены в общей форме и отсылают к иным нормативным правовым актам); - приведения в соответствие с действующим законодательством предлагаемых законопроектом формулировок определений. 	<p><u>Учтено.</u></p> <p>Для уменьшения количества бланкетных норм из предыдущей редакции законопроекта были исключены статьи 22, 23, 24, 25 26, 27.</p> <p>Были внесены корректировки определений в статье 3 законопроекта (см. позицию Минобороны по замечаниям ГПУ Президента РФ).</p> <p>Были также внесены изменения и дополнения в статьи, указанные выше (см. позицию Минобороны по замечаниям ГПУ Президента РФ).</p> <p>Минимальное количество норм прямого действия в законопроекте объясняется тем, что он регулирует только сферу государственного управления морской деятельностью. Конкретные механизмы и правовые нормы содержатся в специальных законах, регламентирующих деятельность юридических и физических лиц в той или иной сфере морской деятельности. Законопроект завершает формирование законодательства в данной сфере, создавая юридическую «надстройку» над ранее созданным правовым «базисом».</p>